

March 2018



パラリンピック研究会 紀要

第9号

2018年3月

目 次

研究論文

「スペシャルオリンピックス」試論 ---スペシャルオリンピックスの原点、特徴、社会的意義と 課題についての今後の調査研究並びにパラリンピック. デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-(英文要旨) 26 競技スポーツは障がい者の包摂を妨げる最後の障壁となっているのか ····· オットー・L・シャンツ 27 (和文要旨) 40 開発プログラムにおけるインクルーシブスポーツの効果的な推進 ~太平洋におけるオーストラリア政府の取組みから ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・アレクサンドラ・ディバイン 43 アリシア・キャロル サイナミリ・ナイヴァル センミリア・セル (和文要旨) 61 国際政治とパラリンピック

- - (英文要旨) 75

付録

スペシャルオリンピックス夏季世界大会概要表	77
スペシャルオリンピックス冬季世界大会概要表	78

Journal of Paralympic Research Group Vol.9

March 2018

Contents

Articles

Research Note on the Special Olympics ······· Kazuo OGOURA	1
(English Summary)	26
Is Competitive Sport One of the Last Bastions Excluding	
Persons with Disabilities? Otto J. SCHANTZ	27
(Japanese Summary)	40
Promoting Effective Implementation of Disability Inclusive Sports for Development Programmes. Lessons Learnt from Australian	
Government Programs in the Pacific	
Alexandra Devine, Aleisha Carroll, Sainimili Naivalu and Senmilia Seru	43
(Japanese Summary)	61
International Affairs and Paralympic Games:	
Perspectives from International Development Studies	
and International Politics Hiromi SATOH	63
(English Summary)	75
Appendix	

Overview of the Special Olympics World Summer Games Overview of the Special Olympics World Winter Games	
Authors	79

「スペシャルオリンピックス | 試論

- スペシャルオリンピックスの原点,特徴,社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック,デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

小倉和夫

はじめに

国際オリンピック委員会(IOC)が正式に「オリンピック」の名を冠してよいと認可 した障がい者スポーツの国際総合競技大会としては、パラリンピック、デフリンピック、 スペシャルオリンピックスの3大会(あるいは大会も含めた一連の活動と組織)が存在 する。

しかしながら,我が国においては,体験談や青少年への啓蒙書をのぞけば,スペシャ ルオリンピックスについての包括的解説書は,ほぼ存在せず,また調査研究も,知的障 がい者の自立や社会的共生に関する研究の一環として論じられることはあっても,スペ シャルオリンピックスの歴史,内容,効果,課題について包括的に分析されたものはあ まり見受けられない。

日本財団パラリンピックサポートセンターパラリンピック研究会は、これまで、パラ リンピックの調査研究、そして、その関連で、オリンピックとの比較研究を行ってきた が、パラリンピックには知的障がい者も参加していることにも鑑み、比較の意味も兼ね て、ここにスペシャルオリンピックスに関して、その歴史、内容、課題などについて、 これまでの日本および北米における研究を参考にしながら今後の研究課題を見極める意 味で、ここに「試論」としてとりまとめたものである。

なお,この調査研究には,パラリンピック研究会所属の中村真博研究員の協力を仰い だのでここに特記しておきたい。

1. スペシャルオリンピックスの原点

スペシャルオリンピックスの原点について、1994年、スペシャルオリンピックス日本 (2001年に NPO 法人化)の設立の中心人物の一人であった細川佳代子は、その回顧録 の中で、大略次のように説明している。

スペシャルオリンピックスは、J・F・ケネディの妹ユニス・ケネディ・シュライバー

パラリンピック研究会 紀要 vol.9

によって、1968年に創設された。ケネディ家には9人の子どもがいたが、長女のローズ マリーは知的障がい者だった。両親は長くこのことを世間に隠していた。しかしユニス は、1962年、前年に大統領に就任していたJ・F・ケネディとも相談の上、その事実を サタデー・イブニング・ポスト誌への寄稿「知的発達障害者に希望を」¹⁾において公表 し、同年、米国メリーランド州の自宅で「シュライバーキャンプ」と呼ばれる知的障が いのある子どもたちのためのデイキャンプを始めた。ユニスは、ジョセフ・P・ケネディ Jr. 財団(The Joseph P. Kennedy Jr. Foundation)の支援を得て活動を広め、1968年7 月、シカゴで第1回スペシャルオリンピックス国際大会を開催し、その会場で、スペ シャルオリンピックスの設立を発表した²⁾(注1)。

ここには、スペシャルオリンピックスの原点を探る上で要となる三つの要素が暗示さ れている。一つ目は、ユニス個人の信念と行動力、二つ目は、ケネディ大統領の政治的 支援、そして三つ目に、財政的支援などケネディ家全体の支援と周囲の人々の協力であ る。

こうした三つの要素のうち、一つ目のユニス個人の信念と情熱の背後には、もとより 姉ローズマリーの影があった。ローズマリーは、生誕時に難産のせいで酸欠に陥り知的 障がいを負ったが、その程度は当初はそれほど重くなく、彼女はテニスや水泳が上手で あり、ユニスと欧州へ一緒に旅行し、スイスで登山を楽しむほどであった。しかし、20 代になったころから粗暴な行動をするようになり、父親は、前頭葉白質の切除手術(ロ ボトミー)をローズマリーに施したが、その結果ローズマリーの症状は悪化し、結局施 設で入院生活を送ることとなった³⁾。

姉のこうした姿がユニスに大きな影響を与え,知的障がい者への支援に彼女が乗り出 す大きな契機となったとみられる。

同時に,ユニスが深い信仰心の持ち主であったことも(一時は,修道女になりたいと 思っていたほどであったという),ユニスの情熱を支えた一つの要素であったと思われ る⁴⁾。また,ユニス自身が運動好きであり,そうした彼女の気質すべてが,スペシャル オリンピックスへと結び付いたといえよう。

しかし,ユニスのこうした信念や情熱が具体的行動と結び付いた背景には,単に彼女の個人的意欲だけではなく,当時のアメリカにおける世論の動向とケネディ家をめぐる 「政治」の渦があったのではなかろうか。

1950年代において既に米国では、ロード・アイランド出身の下院議員ジョン・フォガ ティや、ケネディ家とも親しかったボストン在住の枢機郷リチャード・カッシングなど、 知的障がい者を取り巻く問題についての社会、政治運動を展開する人々がおり、現にそ

「スペシャルオリンピックス」試論 - スペシャルオリンピックスの原点、特徴、社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック、デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

うした動きもあって1958年には、知的障がい者を教育訓練するための教師の養成に関す る法律が制定されたほどであった⁵⁾。

こうした世論の動きにユニスの働きかけが重なって、ケネディ大統領は1961年10月, 知的障がいに関する特別検討グループ(パネル)の設置を発表した。翌年パネルは、六 つの分科会(タスクフォース)を設置して本格的検討に入った⁶⁾。

こうしたケネディ大統領と周辺の人々の動きには、知的障がい者に対する熱意に加え て、いくつかの政治的動機も影響していたとみられる。一つには、ケネディ大統領とし ては、ルーズベルトがポリオについて、また、アイゼンハワーが心臓病や癌治療に大き な足跡を残した例にも照らし、自分も大統領として医学ないし福祉分野で名を残したい という政治的野心があったとも考えられる⁷⁾。また、ユニスも含めケネディ家としては、 知的障がい者の抱える問題への熱心な取り組みを世間に示すことによって、ケネディ家 のやや貴族的ないしエリート臭さを薄めようとする政治的思惑も絡んでいたとみられ る⁸⁾。

しかし, そうしたすべての動きの背後に, ケネディ家の良心と政治的配慮あるいは世 間体との相克があったことも見落としてはなるまい。

そもそもケネディ家は、長くローズマリーの症状や状態について世間に対しては「偽 装」を行い、ローズマリーは知的障がい者施設で介護を行っているなどと述べていたが、 ケネディの大統領就任前後から、ローズマリーは脳性麻痺を病んでいると説明しはじめ た⁹⁾。そうした事情やタイミングを考えるとき、1962年9月にユニスがサタデー・イブ ニング・ポスト誌上に、知的障がい者の置かれた状況の改善を訴える記事を載せ、その 中でローズマリーについての真実を公表したのは、知的障がい者が抱える問題に大統領 が真剣に取り組もうとするほど、自らの家族の一員が知的障がい者である事実を「隠す」 ような言動をとるのは政治的に一貫性がないという批判をかわすためであったとも考え られる。言い換えれば、知的障がい者の存在を家族が「隠そうとする」傾向をなくして ゆくことが、この問題の社会的、政治的取り組みの第一歩であるという考えが、ケネ ディ家全体を動かしたともいえよう。

さらにいえば、知的障がい者が抱える問題についてのケネディ政権の取り組みが、そ の後、スペシャルオリンピックスへ発展していった裏には、ケネディ大統領の悲劇的な 死が、ユニスのその後の努力を影ながら後押しする役割をになった側面も否定できな い¹⁰⁾。

次に,財政的支援と周囲の協力についても触れなければならない。不動産投資などで 財をなしたジョセフ・ケネディ(ケネディ大統領の父親)は,1945年5月,折から米国 で高まっていた家族系財団設立ブームも背景となって,貧窮者や病弱者の教育や保護な

どの慈善事業のため、また、ケネディ家関係者の政治的、社会的活動を支援するための 財団としてメルシエ財団を設立し、これが同年10月、ジョセフ・P・ケネディJr. 財団 となった¹¹⁾。1947年頃から、この財団の事実上のトップであったジョセフ・ケネディは、 ボストンのカッシング柩機郷の影響もあり、知的障がい者への支援を財団が始めること を決定した¹²⁾。しかし、知的障がい者関連事業への財団の支援は、1957年においても財 団の全支出の17%程度だったといわれる¹³⁾。それが、1960年には66%にまで拡大した裏 には、折りからJ・F・ケネディやロバート・ケネディの政治活動が盛んになっていた ことと関連していると考えられる(注2)。また、50年代後半からの知的障がい者につ いての米国議会における動きの活発化も、ケネディ家の姿勢に影響したと思われる。

さらに、ユニスが前述のサタデー・イブニング・ポスト誌への寄稿で述べているごと く、米国において、知的障がい者を施設に隔離するのではなく、そうした人々も何らか の形で参加できる活動を展開できるコミュニティーを作ることが大切であるとの考えに 基づく試みが、コネチカット州などで行われるようになっており、そうした動きもシュ ライバー夫妻に影響を与えたものとみられる。

しかし、知的障がい者への支援を、施設や狭い地域を超えて、全国的な規模でのスペ シャルオリンピックスムーブメントにまで発展させることは現実的ではないとする反対 論も強かった¹⁴⁾。これに対し、シュライバー夫妻を始めとする何人かの人々は、1962年 の時点で、知的障がい者のために、オリンピック並みの厳しいルールの下でスポーツ大 会を開催する案を検討すべきという考えをもつに至った。その裏にはユニス自身も含 め、関係者の間で次のような認識の広がりがあった。すなわち、知的障がい者に運動を 奨励しても、それが単なる娯楽やレクリエーション的なレベルに止まるならば、知的障 がい者はいわば「受動的」にスポーツを受け入れているに過ぎず、それをより積極的、 意欲的態度へ変えて行くためには、体力や運動能力の測定に基づき、競争原理を導入し たスポーツ活動が必要であるとの認識であった。そうした背景をもとに、1968年7月、シ カゴにおける第1回スペシャルオリンピックス国際大会の開催が実現したのであった¹⁵⁾。

2. 日本におけるスペシャルオリンピックスの原点

日本におけるスペシャルオリンピックスの原点は、知的障がい者やダウン症児童の介 護や教育に熱心に携わり、鎌倉でダウン症児童早期療養訓練施設「聖ミカエル学院」の 理事長を務めていた山本貞彰元横浜教区司祭が、1979年に渡米した際にユニスと出会い、 ユニスからスペシャルオリンピックスへの日本の加盟を勧められたことに始まるとされ る¹⁶⁾。山本がそのための活動を開始する過程で、それに呼応したのが、1974年米国に留

「スペシャルオリンピックス」試論 - スペシャルオリンピックスの原点,特徴,社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック,デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

学し,スペシャルオリンピックスムーブメントに感銘を受けて帰国し,関東学院大学で 教鞭をとっていた鈴木秀雄であった¹⁷⁾。

山本は鈴木の助けもあり,1980年4月,日本スペシャルオリンピック委員会(Japan Special Olympics Committee - JSOC)を設立した。翌1981年,日本国内初の第1回日 本スペシャルオリンピック全国大会が開催され(注3),次いで1983年,米国ルイジア ナ州で開催された第6回夏季国際大会に68名の日本人アスリートが派遣された¹⁸⁾。日本 国内における全国大会は,1982年,83年,86年,87年と開催されたが,その後数年は開 催されず,1990年及び91年に日本スペシャルオリンピック全国大会と並んで精神薄弱者 スポーツ全国大会という名称をつけて開催された。こうした経緯は,開催場所が第1回 (神奈川県藤沢市開催)を除き,東京と大阪の交互開催となったこともあいまって,地 区組織と全国組織との調整,スペシャルオリンピックス関係者と知的障がい者関連事業 関係者との関係,競技志向的考え方をめぐる意見の相違,そして資金難や人材難などの 問題があったと推測される¹⁹⁾(注4)。

そうした複雑な経緯もあって,1992年5月,JSOC は解散を決定した。他方,知的障がい者のスポーツ全国大会自体は,全国精神薄弱者スポーツ大会ゆうあいピック東京大会として,同年11月開催された²⁰⁾。

しかし,1982年に山本と出会い,スペシャルオリンピックスの精神に感銘し,1983年 米国ルイジアナ州で開催された国際大会を目指して,スペシャルオリンピックス熊本準 備委員会を結成した元体育教師の中村勝子は,JSOCの解散を受けて,その再生を志し, 1992年,地元の有力者の支持を得るべく運動を再開した²¹⁾。中村は,細川佳代子と接触 し支持を要請し,細川はこれに答えてスペシャルオリンピックス日本(SON)の再生 と設立に動いた²²⁾。

この経緯で注目しておかなければならない点は、上記の運動がいままで以上にスペ シャルオリンピックス国際本部(SOI)と密接に連携していたことである。そのことは、 1992年10月のスペシャルオリンピックについての説明会にSOI局長のウイル・ホーエ ンドーフ氏が参加していること²³⁾や、国内の組織立ち上げが、1993年3月開催のオース トリア、ザルツブルクでの第5回冬季世界大会へのアスリート派遣と連動していたこと にも示されている。ちょうどその頃、細川の夫護熙(第79代内閣総理大臣)は新党を結 成し、政界再編の中心人物となりつつあった。佳代子は、その回想録の中で、夫の政治 運動の一環と見られないよう注意を払ったと述べており²⁴⁾、そのこと自体に誤りはない としても、護熙の目覚ましい政治的台頭が、企業人やマスコミを始めとして、間接的に 佳代子の進める運動の支持を広げる大きな支えとなったことは疑いないであろう²⁵⁾。

その結果(1993年3月に設立されたスペシャルオリンピックス熊本に続き), 1994年

パラリンピック研究会 紀要 vol.9

11月に SON が設立され、1995年には熊本で第1回スペシャルオリンピックス日本夏季 ナショナルゲームが開催された²⁶⁾。

加えて,1995年1月の阪神淡路大震災をひとつの契機として全国的に盛り上がったボ ランティア活動への関心と参加の拡大,そして次第に高まりつつあった企業の社会貢献 活動の強化といった社会的潮流が,その後のスペシャルオリンピックスムーブメントの 拡大に寄与したものと考えられる。

3. スペシャルオリンピックスの意義

スペシャルオリンピックスの意義については、その原点あるいは歴史からも演繹でき ることではあるが、厳密に考えれば、知的障がい者のスポーツ活動の意味付けと、オリ ンピックに似た大会形式のイベントの持つ意味とに分けて考える必要があろう。

前者, すなわち, 知的障がい者のスポーツ活動の意義については, 第一に知的障がい 者自身の健康維持の機能が挙げられよう。

この点については、知的障がい者本人ではなく、これを支える家族、ボランティア、 コーチ、競技団体関係者などを対象とした調査ではあるが、抽出した五つの因子の中に、 「健康・体力」因子があり、これは「健康維持に役立つ」、「体力向上につながる」など の項目との関連度が比較的高くなっていることからもうかがえるところである²⁷⁾。また、 知的障がい者は、健常者に比べ肥満度の高い傾向があるとされ²⁸⁾、運動、とりわけ競技 スポーツのような激しい運動を伴うものは肥満度の減少や健康維持につながるという見 方を持つ者も少なくない。

また,主観的,客観的にみても,知的障がい者において,スポーツ活動による健康維 持がとりわけ重要と考えられる事情がある。それは,知的障がい者の寿命が健常者に比 べて短いこと,とりわけ,若年層における死亡率が高いこと²⁹⁾と関連していると考えら れる。もとより,そうした短命や死亡率の高さが,運動不足と直接関連しているかどう かは検証が必要であり,また,運動の内容とりわけ競技スポーツを行うことが,娯楽や 単なる運動を超えていかなる効果を持ち得るかは検証が必要である。確かに,定期的に トレーニングに参加しているアスリートの体力や個人技能が改善しているとの調査報告 もあるが³⁰⁾,調査の対象が特定の種目に限られていることやアスリート(注5)のサン プル数が少ないことなどから見て,一般化できるかは問題であり,しかも,そうした競 技能力の向上を,体力向上や健康への寄与と直接結び付けることができるかにも疑問が ある。また,国内外の研究では,一般的に,知的障がい者の筋力や股関節の可動性が健 常者と比べて低いという結果が出ているが³¹⁾,これをもって知的障がい者の運動不足の

「スペシャルオリンピックス」試論 - スペシャルオリンピックスの原点,特徴,社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック,デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

証拠と見なし,運動の必要性を説くことは,論理的には,因果関係が逆であるとの見方 もできるところであり,にわかには首肯しがたい。

しかしながら、スペシャルオリンピックスが知的障がい者の健康の維持をその目的の 中心においていることは事実である。そのことは SOI の公式ホームページにおいて「わ れわれの目標は、アスリート、その家族、コーチ、ボランティアに至るまで、より健康 で、栄養の取れた、健康的生活スタイルをもたらすことだ」と述べられていることにも 反映されている³²⁰。

競技大会方式をとることによって得られる参加アスリートたちの精神面への影響については,アスリート達の高揚された感情や自信を得るなどの点につき多くの経験談が語られてはいるが,それらはほとんど障がい者を見守る家族や友人,関係者の観察に基づくという限界がある。

他方,知的障がい者自身の自我意識の改革こそがスペシャルオリンピックスの目的で あることについては、細川の次の言葉がこれを象徴している。「スペシャルオリンピッ クスで一番大切にしていることは、人に勝つことより、『昨日の自分に勝つこと』そし て、『世界のナンバーワンよりも世界のオンリーワン』であること」という言葉である³³。 この点は、表現を若干変えれば、次のようなユニスの言葉と相通じているといえる。「ス ペシャルオリンピックスで大切なものは、最も強い身体や目を見張らせるような気力で はない。大切なのは各個人のあらゆるハンディに負けない精神である。この精神なくし て勝利のメダルは意味を失う。しかし、その気持ちがあれば、決して敗北はない」³⁴⁾。 このことは、裏を返せば、知的障がいのあるアスリートにとってのスペシャルオリン ピックスの意味は、障がい者という自己規定からアスリートへと変化することにあると もいえる。

他方,スペシャルオリンピックスの意義は,障がい者自身に対する影響もさることな がら,むしろ家族,友人をはじめ障がい者を支援する人々への影響にあるという点も無 視できない。

知的障がい者との接触からは、支援する者と支援される者の間に双方向の「受益」が あり、現代社会において多くの人が「忘れかけたもの」を思い起こさせてくれること(た とえば、純粋性、人なつっこさ、時間をかけて待つことの重要性など)であると説く人 も少なくない³⁵⁾。

しかしながら、こうした影響は、知的障がい者との接触から得られるものであって、 障がい者のスポーツ活動そのものから得られるものとは言い難く、スペシャルオリン ピックスが、普段、知的障がい者と触れ合う機会のあまりない人々にその機会を与える 結果としての影響であるとすると、スペシャルオリンピックスの意義は、そうした機会

パラリンピック研究会 紀要 vol.9

を多くの人々に与えるところにあるといえよう。それはスポーツの意義というよりも, 知的障がい者が多く参加する大規模なイベントを組織することの意味であるともいえ る。他分野の活動に比べ,スポーツ活動は,そうした触れ合いによる効果が素直に出や すいといえるかどうかの検証が必要であろう。

4. 競技への参加, 競技種目及び競技方法についての特徴

(1) 競技への参加

スペシャルオリンピックスに参加できる者は、基本的には、知的障がい者であるが、 ここでの「知的障がい者」とは、いかなる定義あるいは参加資格であるかがまず問題と なる。

厚生労働省の健康情報サイト「e-ヘルスネット」³⁶⁾は、知的障がいを、「1. 全般的 な知的機能が同年齢の子どもと比べて明らかに遅滞(知能検査による知的指数(IQ) 70以下)し」「2. 適応機能の明らかな制限が」「3. 18歳未満に生じる」と定義している。

一方『スペシャルオリンピックス公式ゼネラルルール』³⁷⁾においては,次の条件を満 たす者をスペシャルオリンピックスへの参加資格があるとしている。

- (1) 専門機関や専門家により知的発達に障害があると診断されている人。
- (2) IQテストや,所管の専門機関で一般的に用いられている認知の遅れを測 る信頼のおける標準的な指標に基づいて,知的障害があると認められる人。

(3) 知的障害に類する障害を持っている人

知的障害に類する発達の障害とは、一般学習(IQ等)や適応性(レクリエー ション,仕事,自立した生活,自発性などで)に機能的な制限がある場合を指 す。しかし,その機能的制限が身体障害,行動障害,情緒障害,特定の学習障 害や知覚障害に基づいている場合は、アスリートとしての資格はないが,ボラ ンティアとしての参加資格はある。

したがって、スペシャルオリンピックスによる知的障がい者の定義は、単に医学的な 要件だけではなく社会との関係も含まれており、その意味でも、医学的な言葉である 「精神発達遅滞」(Mental Retardation)という言葉よりも、「知的障がい」(Mental Disabilities)という言葉の方が実態を表していると言われる³⁸⁾。なお、参加できる最低 年齢は8歳以上とされており、6歳以上であれば認定プログラムには参加できる³⁹⁾。

大会への参加手続きについては、次のような形で行なわれる。まず、認定プログラム

「スペシャルオリンピックス」試論 - スペシャルオリンピックスの原点,特徴,社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック,デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

(地区組織)に会員として登録してある者が,健康診断や家族の承諾などを得てアスリートとして登録し,その上で,公式および準公式競技のトレーニングへ最低8週間参加の上,地域ごとに行われる記録会に参加する。その後全国大会に出場し,その記録を基に世界大会への参加の有無が決められる(注6,7)。

こうした参加手続きを見ても分かる通り、スペシャルオリンピックスにおいては、実際の試合に参加する前の練習あるいはトレーニング(プログラムと呼ばれることが多い)が重視されている。そこでは、競技自体の練習もさることながら、準備体操やジョ ギングなどが重視される⁴⁰⁾。「プログラム」は、単にアスリートの体力や運動能力を高 めるためだけのものではなく、地域におけるスペシャルオリンピックスムーブメントの 活性化、なかんずく、ボランティアの育成をも意図するものとされている⁴¹⁾。

(2) 競技種目

スペシャルオリンピックス夏季世界大会における実施競技数は,SOIの公式ホーム ページよると、1968年の第1回大会(シカゴ)⁴²⁾では4競技(陸上、競泳、水球、フロ アホッケー)が行われ、1975年の第4回大会(マウントプレザント)⁴³⁾では10競技(バ スケットボール、ボウリング、フロアホッケー、体操、5種競技、ソフトボール投げ、 陸上、競泳、ダイビング、バレーボール)が行われたとの記載がある。また、2015年の 第14回大会(ロサンゼルス)⁴⁴⁾においては、26競技(競泳、陸上、バドミントン、バスケッ トボール、ビーチバレー、ボッチ(SO ボッチャ)、ボウリング、自転車、馬術、サッカー、 ゴルフ、体操、新体操、ハーフマラソン、ハンドボール、柔道、カヤック、オープン ウォータースイミング、パワーリフティング、ローラースケート、セーリング、ソフト ボール、卓球、テニス、トライアスロン、バレーボール)の記録が報告されている。

このように、スペシャルオリンピックスでは、競技性の高い競技はもちろん、レクリ エーションや体力向上をめざした競技、あるいは、日常生活上の運動と連動した形の競 技も多く採用されているところに特徴があるといえよう。また、ボッチのように、身体 障がい者のために開発されたスポーツも活用されており、幅広い構成となっている。さ らに、種目の数についても、オリンピックやパラリンピックと異なり、ことさらに、数 を制限しようとする動きはなく、種目の変動、加減も他の大会に比べ柔軟性がある(変 動がある)ように見受けられる。

(3) 競技規則あるいはルール

スペシャルオリンピックスの特徴は、とりわけ競技ルールに表れていると言っても過 言ではない。一口にいえば、それは、オリンピックやパラリンピックと比較すると、競

争性の導入について違いがある。そのひとつは、ディビジョニングと呼ばれるアスリー トのグループ分けである。まず、男女のほかに、年齢別のグルーピングがある。例えば、 2005年長野で開催された第8回冬季世界大会(以下、長野大会)での個人競技では、8 ~11歳、12~15歳、16~21歳、22~29歳、30歳以上のグループ分けが各競技について行 われ、また、団体競技については、最年長のアスリートの年齢を基準に15歳以下、16~ 21歳、22歳以上に分けるという原則がとられた(ある年齢層のグループの出場者が多い 場合にはさらにグループをつくるというルールがとられた)⁴⁵⁾。

そうした年齢別のグループ分けの後、各アスリートが、予選で出した記録を基に、で きるだけ同レベルの競技能力のアスリートが同じグループに入るように振り分けられ る。その場合、1グループの人数が3名以上かつ8名以下となるようにグループが組ま れる。これは、3名以下では競争にならないという面があり、また8名以上となるとそ のグループの中で競争能力の高い者と低い者との差が大きくなり、いくら頑張っても能 力の低いものが上位になれない可能性が高くなると考えられているからである。言い換 えれば、ほぼ同じ競技能力の者を小人数ずつ集めることにより、片や競争心を発揮させ るとともに、誰でもそのグループで努力すれば上位になり得るようにするという考えに 基づくものと見受けられる。

その結果,ソチでのパラリンピック冬季競技大会(2014)での「決勝」が72件,ハン ティマンシースクでのデフリンピック冬季競技大会(2015)では31件であったのに比べ, 長野大会(2005)では,決勝に相当するディビジョンの総計は661件に及んだ。^{46)47/48)}

こうした,スペシャルオリンピックス特有のディビジョニングは,競技の目的が,必 ずしも他人と比較して良い成績を残すところにあるのではなく,自分の過去の記録と比 べてそれ以上の成績を出すところにあるということが暗示されている。

しかしながら、こうした方式は、予選でことさら低い成績を残すことによって、競技 能力の低いグループに入って競争し、上位に入ろうとする「ごまかし」を生むおそれが ある。それを防ぐために、大会では、マキシマムエフォート(旧オネストエフォート) ルールと呼ばれる規則が適用される。すなわち、予選や事前提出記録より15パーセント 以上成績が良い場合は、失格となるのである(もっとも、スキーのように天候状態が成 績に大きく影響するような競技では、必ずしも15パーセントという数字にこだわらず、 審判団の判断に委ねられることになっているとされる)⁴⁹。

さらに特徴的なことは、健常者と共同で競技をするユニファイドスポーツ®⁵⁰(注8) が取り入れられていることである。例えば、長野大会では、知的障がい者と健常者がペ アを組んだフィギュアスケートや、クロスカントリースキーのリレー(障がい者2名、 健常者2名)などが行われた⁵¹⁾。

(4) 表彰

上記のような,アスリート間の競争の態様についてのスペシャルオリンピックス独自 の考え方は、アスリートの表彰にも表れている。

第一にアスリートはその出身国を代表するものではないという考え方に立ち,国家や 国旗の掲揚は行われない⁵²⁾。また,成績の順位は発表されるが,一位,二位,三位には メダル,四位から八位にはリボンを授与し,全員が表彰される。特別に努力したと見ら れるアスリートにおくる特別努力賞といった賞も作られている。例えば,1993年のザル ツブルク大会のスケートに出場したある日本人アスリートは,予選で名前を3度呼ばれ ても椅子から立たず失格となったが,「決勝」に出場することを認められ,最下位では あったが,特別努力賞を受賞した経緯がある⁵³⁾。

さらに、そもそも順位を競わない競技種目も存在する。例えば、Motor Activity Training Program (MATP) がそれである。これは、標準的なトレーニングや大会に 参加できない重い知的障がいのある人たちのために特別に企画されたプログラムであ る。ここでは、簡単な障がい物を越えたり、ボールをかごに入れるといった各種の運動 を組み合わせた活動が行われ、順位は決めず、いろいろな運動にチャレンジしたことに 対するチャレンジアワードという賞が与えられることになっている⁵⁴⁾⁵⁵⁾

5. 組織と財政

スペシャルオリンピックスムーブメントを支える組織は、国際的には172の国にあ り⁵⁶⁾(注9),各国に地区組織がある⁵⁷⁾(注10)。全世界を統一する組織はSOI本部である が、この組織は、大会運営や大会参加への環境整備という面もさることながら、地域に おけるボランティアの育成や動員のためにあるという色彩が強い。

財政面では、2014年、SOI によって認定されたプログラムに対して得られた寄付収入 は約3億1,900万ドルであった。しかし、そのうち約8,200万ドル分は、商品またはサー ビスの提供によるもの(現物提供)であり、ここにもスペシャルオリンピックスの特徴 が表れている。

また, SOI の収入は約1億1,000万ドルであり, 大会組織委員会 (Games Organizing Committees, GOC) の収入は約3,600万ドルだった。以上を, 現金, 現物支給の区分を 加えて図示すると次の通りとなる。



図1 2014年スペシャルオリンピックスムーブメント全体総収入内訳 TOTAL REVENUE (CASH and IN-KIND)

出典: Special Olympics International, <u>2015 Reach Report</u>, https://media.specialolympics.org/ resources/reports/reach-reports/2015_Special_Olympics_Reach-Report.pdf, (January 16, 2018), 26.

こうした財務構成から見ると、スペシャルオリンピックスムーブメントの中心は、世 界大会の実施にあるのではなく、各国、各地域での各種プログラムの実施にあることが 分かる。また、全体の現金収入のうち77%が北米地域からであることは⁵⁸⁾、スペシャル オリンピックスムーブメントが米国中心であることを示している。

6. 効果と影響

スペシャルオリンピックスがどういう効果あるいは影響を及ぼしているかについて は、知的障がい者政策の観点、あるいは身体能力や社会への適応に関するスポーツ活動 の位置付け、あるいはボランティア活動や企業からの寄付を奨励するための説得材料と して、アメリカを中心に各種の調査研究が行われている。

しかしながら,スペシャルオリンピックスの効果や影響を考える場合,いかなる視点 からのアプローチをとるかを明確にしておく必要があろう。

第一に,そもそもスポーツ,中でも競技スポーツが,知的障がい者に与える影響の分 析という観点があろう。第二に,スペシャルオリンピックス大会のような大掛かりな非 日常性のあるイベントの効果という視点があろう。また,後者については,アスリート 本人のみならず,アスリートを支援する家族への影響と社会全般への影響が問われねば

ならない。

(1) スポーツ活動自体のアスリートへの影響

知的障がい者については,前述したように,そもそも若年での死亡率の高さもあり, 健康のための運動という点に意味があるとの見方が一般的である。事実,英国において 異なる居住条件で暮らす500人の知的障がい者の健康維持のためには,運動が一番有効 であると導き出している著名な研究もある⁵⁹⁾。また,対象を主としてダウン症の青少年 に限定した研究ではあるが,精神面あるいは心理的側面への効果を検証した論文も複数 に及ぶ。

これら多くの研究をとりまとめた Bartlo⁶⁰⁾らによると、どのような運動が、知的障が い者にとってどういった身体能力の向上に役立ったかについてまとめられており⁶¹⁾、そ の要点は次の通りである。

これらの研究の対象となった知的障がい者の年齢は、18歳から65歳前後にまで及び、 運動の種類としては有酸素運動、ストレッチ、バランス運動などが対象になっており、 運動時間は10分から45分程度、頻度は週3日程度、運動の継続期間は3ケ月から6ケ月 程度となっている。得られた効果としては、不安の軽減、身体のバランス感覚の改善、 生活の質(QOL)の向上、一般的な身体能力の改善、歩行距離の延長、生活への満足 感の向上、耐久能力の向上、運動記録の向上などが、それぞれ違った論文で(重複も若 干あるものの)結果として示されている。

こうした研究から、運動が、知的障がい者の身体あるいは運動能力の向上あるいは精 神的満足感の向上に役立っていることが証明されているといえよう。しかしながら、こ れらの研究が対象としているのは、運動といってもレクリエーションか軽い体操に近い ものが多く、競技スポーツの効果をすべて証明するものとは言い難い。また、これらの 研究は、健常者との比較をしていないものがほとんどであり、かつ、対象とした人数が、 10名から50名程度に限られており、どこまで一般化し得るかには若干疑問もある。また、 スペシャルオリンピックスの世界大会参加者は、数年間トレーニングを積んでいる者が 多く、長期間に渡る効果をどう測定するかは、周囲の環境の変化など種々の要因を勘案 せねばならず、評価は一層困難であろう。

しかしながら、知的障がい者が抱える問題は、身体あるいは運動能力の欠陥にあると いうよりも、むしろ運動する機会に恵まれていないことにあると考えると、スペシャル オリンピックスの効果を全く違った角度から間接的ながら考証することも意味がある。 例えば、スペシャルオリンピックス大会の開催によって、知的障がい者がスポーツ活動 を行なう機会の少なかった国々において、障がい者にスポーツ、とりわけ地域あるいは

全国大会へ参加するチャンスを増やしているかどうかについて検証すべきとの意見もあ り得よう。この点を考慮すると、次の統計のように、アフリカやアジア(東アジアを除 く)において、米国や欧州などに比べ、スペシャルオリンピックスへの参加アスリート 数が、(不安定な政治情勢と紛争の長期化の目立つ中東を除き)増大していることは、 開発途上地域におけるスペシャルオリンピックスの効果(スポーツへの参加機会の提 供)を間接的に推測させるものといえよう。

アフリカ	14.9
アジア大洋州	9.1
東アジア	2.2
欧州	- 1.4
南米	2.3
中東,北アフリカ	- 0.5
北米	0.2

表1 アスリート増加率(%)(2011年から2015年)

出典: Special Olympics International, <u>2015 Reach Report</u>, https://media. specialolympics.org/resources/reports/reach-reports/2015_Special_Olympics_ Reach-Report.pdf, (January 16, 2018), 6.

(2) スペシャルオリンピックスへの参加がアスリート本人に与える影響

上記の点とも関連して,運動一般ではなく,あくまでスペシャルオリンピックスがア スリートに与える影響については,アスリートの態度を観察した家族,コーチ,大会関 係者などの評価では,通常次のような点が指摘されている。すなわち,スペシャルオリ ンピックス大会へ参加することによって,アスリートは自信をつけ,自尊心を強めるこ とができ,それとあいまって,満足感なり幸福感を持つことができるといった点であ る⁶²⁰。

この点を検証する一つの方法として、スペシャルオリンピックス日本設立20周年を記 念して刊行された研究報告書『スペシャルオリンピックス日本20年の検証』⁶³は、次の ような前提と方法で調査研究を行っている。すなわち、知的障がい者にとってのスペ シャルオリンピックスの意味を自己表現の場あるいは手段と捉え、そうした前提で、ス ペシャルオリンピックスがアスリートに及ぼす効果や影響に関し、アスリートの家族、 コーチ、ボランティアなど約1,200人を対象に22の項目のアンケート調査を行った。そ の結果、大きく三つの効果、すなわち①社会的効果(日常生活の動作やコミュニケー ション機能の向上など)、②心的・精神的効果(満足感や自信の向上など)、③身体的効

「スペシャルオリンピックス」試論 - スペシャルオリンピックスの原点,特徴,社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック,デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

果(体力の向上など)に分類できることが分かったとされる⁶⁴⁾。

また,米国においてセーリングあるいはカヤックに参加したアスリートの両親にイン タビューし,スペシャルオリンピックスに参加していないアスリートの両親の反応と比 較した結果として,幸福や自尊心の向上につき,参加の意義を示すような数値間の相違 が見出されている⁶⁵。

他方,スペシャルオリンピックスへある一程の期間以上参加しても,参加者の自尊心 や自信の向上にそれほど役立っていないという研究結果も見られ⁶⁶⁾,そうした結果がな ぜ起こるのかについては,もともと何かの活動によって周囲に比べて自信を得ているア スリートは,スペシャルオリンピックスに参加したからといってとりわけ自信や自尊心 を向上させないことも考えられ,当初の意識の程度を計測しておかなければならないと いう意見,あるいは,スペシャルオリンピックスへの参加や参加期間の長さ,頻度など よりも,表彰を受けたか,順位はどうだったかなどの「達成度」が,アスリートの意識 に大きな影響を与えているのではないかと言った見解もある。また,カナダ,オンタリ オスペシャルオリンピックス各支部会員の内49名のアスリートを対象に,42ケ月に亘っ てスペシャルオリンピックスが与える効果を調査した結果では,42ケ月の間に活動に参 加した時間や成果の程度(たとえば表彰の有無など)が高まるほど,自尊心の程度も高 まっているとの結果が出たとされている⁶⁷⁾。

また,米国内の大会でメダルを受けたアスリートだけを対象にした調査ではあるが, スペシャルオリンピックスへの参加が,参加していない者に比べ,自尊心と社会性が改 善したことを示しているという研究も存在する⁶⁸。

問題は、こうした研究においては、スペシャルオリンピックスへの参加が、アスリートに自尊心や社会性において良い効果を与えたとしても、その真の理由が、非日常性の刺激のせいか、スポーツ活動のせいか、あるいは、社会的接触の増加のせいか、あるいは競争的要素の導入された活動への参加の刺激のせいか、詳細な決定要因の分析にまで 及んでいるものがほとんどとみられないことである。

(3) スペシャルオリンピックスとアスリートの家族

知的障がい者のスペシャルオリンピックスへの参加は、家族を中心とするサポート、 あるいは、第三者の助けが必要である。またアスリート本人にとっての参加効果も、通 常、家族を中心とした人物への設問と回答に基づく調査がほとんどである。そうした背 景から、スペシャルオリンピックスの影響および効果については、アスリート本人もさ ることながら、母親など家族への影響を評価する試みがなされてきた。その場合、第一 に明らかにされるべき点は、そもそも家族、とりわけ親はいかなる効果をスペシャルオ パラリンピック研究会 紀要 vol.9

リンピックスに期待して子どもを参加させようとしているのか、その動機であろう。

それについては、ブラジルとアルゼンチンなど数ケ国を比較した研究があるが、それ によれば、アルゼンチンにおける130の家族へのインタビューの結果として、最優先課 題あるいは目的として、26%がアスリートの自尊心や自信の向上を目的として挙げ、ま た36%が社会性の向上あるいは他人との関係の深化をあげており、健康のためとの回答 は22%、スポーツ能力の向上をあげているものは17%であった⁶⁹⁾。ほぼ同じような結果 は、ブラジルについても得られている⁷⁰⁾。

親は、スペシャルオリンピックスへの実際の参加の結果をどう評価しているかについては、米国において120人のアスリートの家族(母親104,父親49,兄弟姉妹38)にイン タビューし、次表のような結果が得られている。

カテゴリー	%	具体的内容	個々の時事例 (一部のみ例示)	
社会的効果	69%	社会的接触の増大 社会性の向上	たくさん友達を作った 一番大きかったのは社会的側面	
自己概念	35%	自尊心の向上 達成感	自信が一層ついた 自分に何ができるかが分った 独立心が増した	
参加	34%	地域社会へのとけこみ 新しい経験 インクルージョン	ー緒にやりたいという意識がみられた 社会の一部だという意識を持った	
身体	29%	健康の向上 運動能力の向上	ダウン症の少年にしては体調が良い 運動能力の改善に役立った	

表2 スペシャルオリンピックスがアスリートに与える効果 ないし利点に関するアスリートの両親の見方

出典: Kersh, J. and Siperstein, G. N., 2015, "The Positive Contributions of Special Olympics to the Family," Journal of Intellectual Disabilities, 20(4), 14-15. (筆者仮訳)

しかしこれらの調査は、あくまで、家族がアスリート本人への効果をどう評価してい るかを調べたものであり、ここでは家族と障がい者が同一化されている。言い換えれば、 家族への効果ないし影響がアスリートへの効果によって代替されているともいえる。そ うした「同一化」をさけるため、知的障がい者の家族(この場合、母親)が、日ごろか らストレスや孤立感を感じているとの前提で、母親自身がそうしたストレスや感情から 解放される上で、子どものスペシャルオリンピックスへの参加がどこまで効果をもって いるかを立証しようとした研究も存在する。その場合、そもそも、母親が子どもとの関 係でストレスを感じている度合いが強くないほど、スペシャルオリンピックスに障がい のある子どもを参加させる頻度が高いという結果がみられるとされるが⁷¹⁾、これが、参

「スペシャルオリンピックス」試論 - スペシャルオリンピックスの原点,特徴,社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック,デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

加の「結果」と連動しているのか,参加の「動機ないし意欲」と連動しているのかとい う因果関係については,明白ではない。また,実際に子どもがスペシャルオリンピック スに参加した結果として,母親のストレスや孤立感が,子どもの参加以前あるいは参加 の当初と比べて,減少したかには疑問が残るとした調査結果も存在する。

いずれにしても、スペシャルオリンピックスは、それに参加する親にとっても、(例 え当初はかえってストレスの増大につながるとしても、少なくとも継続するうちに)あ る種のレクリエーション効果を持つとも考えられ、また、他の同じ悩みや問題を抱える 親との交流、引いては一定の社会的ネットワークの形成、さらには世論形成への影響な ど、母親本人への何らかの積極的効果よりも、むしろスペシャルオリンピックスが世論 喚起のための触媒になり得るところに、また、それを意識して己を鼓舞するところに、 親にとってのスペシャルオリンピックスの真の意味があると考えることもできよう⁷²⁾。

スペシャルオリンピックスと社会一知的障がい者に対する見 方と態度への影響一

上記の家族への影響は、いわば、アスリートへの影響と社会一般に対する影響の接点 に位する問題ともいえる。

もとより,アスリートへの影響が家族への影響につながり,それが友人や地域住民, さらには社会一般の知的障がい者に対する見方や態度に波及することは当然考えられ, これらの複数階層においてスペシャルオリンピックスムーブメントの効果は連動してい るともいえる。

そうした前提のもとに、スペシャルオリンピックスが健常者の意識に及ぼす影響については、多くの「逸話」が語られている。例えば、スペシャルオリンピックスムーブメントの一環として知的障がい者の競技を見学したある中学生の反応として、次のような例が語られている⁷³⁾。

「わたし、わかったことがあります」

泉(いずみ)さんがいう。

「さっきの、電車の中のことだけど」

電車の中で障害のあるわが子がさわいだときのことだ。

「さわいでいるのに,あんがいお母さんは平気な顔をしている。わたし思ったこ とがありました,だれかがとめてくれるのを待ってるのかなあ,なんて」

お茶のペットボトルをひとくち飲んで、

「そうじゃないというのが,わたし,よくわかった。その子にとったら,ちっと

も異常なことじゃないの,あのさわぎは。何かあらわそうとしているんだ。だか ら,お母さんがおろおろしちゃったら,その子はどうしようもなくなっちゃう, だから」

お母さんがその子を信頼しているということを態度で示さないといけないの だ、と泉さんは想像する。

この逸話は、2004年6月東京で開催された第1回フロアホッケー競技会を見学した少 女の反応であり、知的障がい者とその家族に対する対応において周囲の者が留意すべき 点を少女が認識したことを意味しており、スペシャルオリンピックスに関連する行事の 社会的意味を暗示するものといえる。

これより一層複雑な社会的反応は、ボランティアに関するものが挙げられる。スペ シャルオリンピックスの特徴の一つとして、多くのボランティアの参加があり、長年ス ペシャルオリンピックスに参画してきたある医師が、次のような意見を述べていること にも注目される⁷⁴⁾。「現在のスペシャルオリンピックスは、ボランティアの方がだんだ んよいプロ意識を持ってきていると思います。しかし、ここでひとつ杞憂することは、 積極的でない人、動かない人に対して少し批判的になる傾向があるということです。こ うなると、『誰でもできる活動』という理念から離れてしまう危険があります。私は、 もっとアマチュア、素人でいいと思うのです。」というコメントにおいては、スペシャ ルオリンピックスに参加した結果、障がい者スポーツボランティアの在り方について、 より深い考えに至ったことが暗示されており、スポーツボランティアの在り方を規定す る上で、スペシャルオリンピックスが持つ(または持ち得る)価値を暗示しているとも いえよう。

他方,スペシャルオリンピックスの社会的影響を測る基準として,トレーニングある いは大会の前後と比較して,一般社会の知的障がい者に対する見方が変化したかどうか という問いに対するアンケート調査結果を分析することも必要である。この場合,回答 者を,知的障がい者あるいはその家族自身にするケースと,健常者とするケースと両方 が存在する。前者の方法に基づくものとしては,例えば,Weiss⁷⁵⁾らの調査結果がある。 この研究によれば,オンタリオスペシャルオリンピックス(大会及びそれに至るトレー ニング)参加者のうち,メダルを獲得したものについては,社会の受容度が高まったと いう認識を示したという⁷⁶⁾。

この結果は、スペシャルオリンピックスが知的障がい者の社会的受容に貢献している ことを示すともいえるが、その場合、メダルの獲得というある種の達成が、自他ともに 障がい当事者を社会的に評価する源になっただけであって、スポーツイベントとしての

「スペシャルオリンピックス」試論 -スペシャルオリンピックスの原点,特徴,社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック,デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

スペシャルオリンピックス自体が知的障がい者の受容度を高めたとは一概にいえないと いう見方もあり得よう。現に、2ケ月間スペシャルオリンピックスに参加したアスリー ト及び家族へのインタビュー結果として、参加前と参加後を比較して、知的障がい者へ の社会的受容度が高まったとの見方は明白には出ていないとの結論を出している調査研 究も存在する⁷⁷⁾。

他方,健常者の認識については、スペシャルオリンピックス学校連携プログラムが生 徒の知的障がい者への意識をどのように変化させたかに関し、障がい者の運動能力、イ ンクルージョンなど数項目について調査した研究によれば、プログラム前後において、 健常者側のインクルージョンへの積極性の向上はほとんどみられなかったとされる⁷⁸⁾。 また、この調査においても、受講者の意識変化を促す要因としては、知的障がい者との 会話体験が最も重要であるとの見方が示されており⁷⁹⁾、スペシャルオリンピックスムー ブメントの社会的意義は、知的障がい者と健常者との間の直接的接触の機会を提供する ところにあり、スポーツ活動は、あくまでそのための触媒に過ぎないとの見方も可能で あろう。

いずれにしても,知的障がい者の社会的受容についての意識の変化は,スペシャルオ リンピックスそのものではなく,知的障がい者との職業上での接触の有無や居住地域に おける知的障がい者の関わりなど各種の要因によるものと考えるべきであろう。また, そもそも,知的障がい者の社会的受容が相当進んでいる地域あるいは国においては,か えって,スペシャルオリンピックスが社会的受容度に影響する度合いは低いことも考え られる。いずれにしても,スペシャルオリンピックスの社会的効果は,直接的なもので はなく,各種の決定要因に刺激を与える触媒的機能にあるといえるのではなかろうか。

8. スペシャルオリンピックスの課題と問題点

スペシャルオリンピックス大会及びそれに至るまでの一連の活動が,アスリート,そ の家族ひいては社会全般に与える効果や影響については,いろいろ留保付きではあって も肯定的研究結果が多い。しかしながら,スペシャルオリンピックスの運営方法の是非, あるいはその活動の社会的意味付けにおいて,否定的要素が有る(または有り得る)と の指摘も無視できない。

こうした指摘は、大まかに言って、二つの次元に分けることができる。一つは、運動 競技への参加者あるいはアスリートへの効果についての指摘である。

スペシャルオリンピックス大会及びそのトレーニングにおいては, どうしても特定の 競技における競技能力(たとえばボールを早く投げること)の向上に力点が置かれがち

パラリンピック研究会 紀要 vol.9

になるため、社会への適応能力の習得がおろそかになるのではないかという危惧がある⁸⁰⁾。

二つ目として,健常者への影響については,スペシャルオリンピックスにおいて年齢 別クラス分けが行われているとはいえ,同一大会なり行事に成人も未成年者も同じく参 加しているため,知的障がい者へのステレオタイプ的な社会観念とあいまって,知的障 がい者をいわば子ども扱いする風潮を持続させかねないという批判もある⁸¹⁾。

スペシャルオリンピックスの社会的効果に関しては、スペシャルオリンピックスは、 知的障がい者を特別扱いすることにより、そうした障がい者は自分たちとは違うとの観 念を健常者の心に深めかねないという懸念があるとの指摘もある⁸²⁾。さらに、類似の批 判として、スペシャルオリンピックスは、障がい者を一人の人間としてみるよりも障が い者として捉える見方を助長しかねないとする意見もある⁸³⁾。

しかしながら、こうした意見や批判は、およそどの障がい者スポーツ大会、またはそ れに至る活動についても当てはまる批判であり、常に健常者と合同でなければ障がい者 のスポーツ活動を奨励できないのかといった現実的な見地からの反論に合うであろう。

いずれにしても、スペシャルオリンピックスの課題と問題点の整理は、まず、(1)知的 障がい以外の障がい者にとってのスポーツ活動の意味と比較して、知的障がい者にとっ て特別に意味がある理由があればその分析。(2)スペシャルオリンピックスの内容ないし 側面(多くの人と社会的接触の機会が得られるという側面.スポーツを楽しむ習慣がで きるという側面、スポーツを楽しむ機会を得ること自体に意味があるという側面、ある いはまた、競争に勝つ、表彰される、自己の記録を更新するといった「達成感」こそが 重要だとする側面など)に踏み込んだ因子分析。(3)知的障がい者の場合、美術、工芸活 動に特異の才能を発揮する者が少くないことを鑑みれば、障がい者の自立心の育成や社 会へのいわゆるインクルージョンのための触媒として、芸術活動とスポーツ活動との違 いと類似点についての分析、(4)スペシャルオリンピックスのみならず、デフリンピック やパラリンピックが存在している現在、これらをできるだけ融合あるいは統一すること が望ましいのか、あるいは、それぞれのアイデンティティーを強化することが望ましい のか. また. 健常者のスポーツ活動との連動あるいは連結の是非の分析. (5)スペシャル オリンピックスが、歴史上の理由もあって、極めてアメリカ的色彩と思想によって行わ れていることによる偏向の有無と程度等について更に調査研究されねばならないであろ う。

なお多くの研究者は、パラリンピックやデフリンピックのように障がい者自身が、組織の上層部に存在するのとは対照的に、スペシャルオリンピックス組織では、組織の幹部がすべて健常者で占められていることに批判的意見を述べる者も多いといわれる⁸⁴⁾。

「スペシャルオリンピックス」試論 - スペシャルオリンピックスの原点,特徴,社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック,デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

しかしながら、この点は、他の障がい者スポーツ団体の多くについても、程度の差こそ あれ存在する問題であり、また、コーチや指導者の養成と障がい者の雇用あるいは活用 をどう組み合わせるかの問題も絡んでおり(また、知的障がい者の場合、社会への発信 を家族、友人に頼る程度が高いため)現状批判だけでは意味が乏しい。

以上を概観すると,スペシャルオリンピックスをめぐる課題あるいは問題点の多く は,程度の差こそあれ,パラリンピックやデフリンピックの在り方とも密接に関連した 問題であるといえよう。

脚注

- (1) ユニスは、サタデー・イブニング・ポスト誌への寄稿の中で、ローズマリーは正常分娩による 出産であったとし、ケネディ家の兄弟姉妹たちは、ローズマリーとできるだけ一緒に行動して いたと述べている。
- (2) こうした転換の主な要因としてジョセフ・ケネディの妻ローズの影響とユニス・シュライバーの影響を指摘しているが(Shorter, 2000),この時期のユニスの活動の影響は限られていたと考えられ、ローズの影響も、必ずしも明白な裏づけはなく、むしろ、ケネディ家全体の政治的意図が、知的障がい者支援に焦点をあてる方向へ傾いていたと考えるほうが自然と思われる。
- (3) 1980年に設立され、1992年に解散した日本スペシャルオリンピック委員会は、末尾に「ス」はつけていなかったが、その後、1994年に設立されたスペシャルオリンピックス日本は、オリンピックスという「ス」をつけた名称となっている。これは、スペシャルオリンピックスに関連する運動が世界大会だけでなく日常的トレーニング、さらにはボランティア活動なども含め、多岐に渡っていることを象徴するためとしているようである(井上、2016)。しかしながら、そもそも英語では、Olympic という言葉は、通常形容詞として使われ、いわゆる日本で使われている「オリンピック」を示すときは、Olympic Games、あるいは、Olympics と言われている点に留意する必要がある。
- (4) スペシャルオリンピックスムーブメントのため尽力していた山本は,理事長を務めていた聖ミ カエル学院の経営悪化の責任を取らされた結果,その活動から手を引いたとされている(遠藤, 2004)。その後,スペシャルオリンピックス日本が再建されるまでの経緯をみると(井上, 2016)、山本や鈴木などの草分け的人材の考え方と、資金面や活動面で全国的かつ国際的に運 動が広がる過程で,運動を支持することになった政治家や企業人などの考え方の違い,さらに はワシントン D.C.の SOIの戦略と日本の体制との溝などの問題が複雑に絡んでいたのではな いかと想像される。そのことは例えば,SOIの幹部の訪日時期と日本における運動の転換とが 運動していることにも暗示されているかのように思われる。遠藤の鈴木へのインタビューにあ るように(遠藤, 2004)、日本スペシャルオリンピック委員会の解散から新たな組織の立ち上 げに至る経緯は、日本側の関係者に関する限り、かなり浮き彫りにされているが、SOI 関係者 の関与の程度と態様も今後さらに分析する必要があるように思われる。
- (5) スペシャルオリンピックスでは、活動に参加する「知的障がい選手」をアスリートと呼んでいる。
- (6) スペシャルオリンピックスでは、大会により参加枠が割り当てられる。上位レベルの競技会に 参加する資格は、各ディビジョンにおいて1位になったアスリートに優先権が与えられ、参加 枠を超える場合、無作為抽選によって選出される。1位のアスリートだけでは参加枠を満たさ ない場合、2位のアスリートで無作為抽選が行われる。以降もこの手順を繰り返して選出され るため、オリンピックのように最も良い記録を残したアスリートだけに参加枠が与えられるわ

パラリンピック研究会 紀要 vol.9

けではない。

- (7) スペシャルオリンピックス参加手続きについて、各種資料から筆者がまとめたものであるが、 以上の手続きの概略を図表化したものは、(木谷、1997)にまとめられている。
- (8) ユニファイドスポーツ®は、SOアスリートと知的障がいのないアスリート(パートナー)を 組み合わせ、一緒にトレーニングや競技をおこなうプログラムである。SO アスリートとパー トナーの年齢と競技レベルは同程度であり、SOアスリートとパートナーの割合は、スポーツ ルールに従い、競技ごとに定義される(2016A、公益財団法人スペシャルオリンピックス日本)。
- (9) スペシャルオリンピックスは、オリンピックとは異なり、国別対抗ではないため、必ずしも国として独立していない「国」や地域の組織をそのまま組織として認めており、国別の組織数はその定義にもよる。また、SOIの公式ホームページにおける各国の連絡先リストでは、アメリカ合衆国の州のオフィスは、カナダなど北米の「国」のオフィスと同格に扱われている。
- (10) 公益財団法人スペシャルオリンピックス日本の公式ホームページ「スペシャルオリンピックスとは」によれば、日本では47都道府県に地区組織があるとされる。

引用参考文献

- 1) The Saturday Evening Post, "Hope for Retarded Children," September 22, 1962.
- 2) 細川佳代子, 2009, 『花も花なれ, 人も人なれ』, 角川書店, 119-120.
- Shorter, E., 2000, <u>The Kennedy Family and the Story of Mental Retardation</u>, Temple University Press, 31-33.
- 4) Ibid., 57.
- 5) Ibid., 41, 94.
- 6) Ibid., 87.
- 7) *Ibid.*, 85.
- 8) *Ibid.*, 137.
- 9) *Ibid.*, 34.
- 10) Ibid., 123.
- 11) Ibid., 35-36.
- 12) Ibid., 42.
- 13) Ibid., 45.
- 14) Ibid., 122.
- 15) Ibid., 129-131.
- 小森亜紀子、2013、『スペシャルオリンピックスがソーシャル・インクルージョンに果たす役 割・学校連携プログラムにおける交流経験を中心に』、風間書房、82.
- 17) 遠藤雅子, 2004, 『スペシャルオリンピックス』, 集英社, 113-114.
- 18) スペシャルオリンピックス日本研究チーム、2014、『スペシャルオリンピックス日本20年の検証』、公益財団法人スペシャルオリンピックス日本,73.
- 19) 井上明浩, 2010,「2009スペシャルオリンピックス冬季世界大会の状況と今後の国内の展望」、 金沢星稜大学人間科学研究、3(2),58.
- 20) 同上, 58.
- 21) 中村勝子, 2005, 『カッチンが行く!』, 熊日出版, 48-50, 70-77.
- 22) 細川, 2009, 前掲書, 122-124.
- 23) 熊本日日新聞,「熊本市で知的発達遅滞者のスポーツの祭典『スペシャルオリンピック』の説明会。熊本開催を呼びかけ」,1992年10月24日.

「スペシャルオリンピックス」試論 -スペシャルオリンピックスの原点,特徴,社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック,デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

- 24) 細川, 2009, 前掲書, 152.
- 25) 同上, 157.
- 26) 熊本日日新聞,「熊本市で『スペシャルオリンピックス日本』全国組織の発足式。知的障害者 スポーツを支援」, 1994年11月28日.
- 27)田引俊和,松本耕二,渡邊浩美,2013,「知的障害のある人たちがスポーツ活動に参加する理由」、『北陸学院大学・北陸学院大学短期大学部研究紀要』,6,141-148.
- 28) スペシャルオリンピックス日本研究チーム, 前掲書, 14.
- 29)後藤邦夫,2003,「『知的発達障害』という障害の理解」,太宰由紀子編『ゆっくりゆっくり笑顔になりたい』,スキージャーナル株式会社,61.
- 30) スペシャルオリンピックス日本研究チーム, 前掲書, 17.
- 31) 同上, 15.
- 32) Special Paralympics International, "What We Do," https://www.specialolympics.org/ Sections/What_We_Do/What_We_Do.aspx?src=navwhat, (January 16, 2018)
- 33) 細川, 2009, 前掲書, 130.
- 34) NPO 法人2005年スペシャルオリンピックス冬季世界大会・長野 (SONA), 2005, 『2005年スペシャルオリンピックス冬季世界大会公式報告書』, 17.
- 35) 太宰編, 前掲書, 17-18.
- 36) 厚 生 労 働 省,「e- ヘ ル ス ネ ッ ト (情 報 提 供)」, https://www.e-healthnet.mhlw.go.jp/ information/heart/k-04-004.html, (2018年1月25日).
- 37) 公益財団法人スペシャルオリンピックス日本,2016A,『スペシャルオリンピックス公式ゼネ ラルルール2012年版』,13.
- 38) 木谷秀勝, 1997,「『スペシャルオリンピックス』の現状と今後の方向性に関する一考察」,『九 州女子大学紀要』, 34(1), 12.
- 39) 公益財団法人スペシャルオリンピックス日本, 2016A, 前掲書, 13.
- 40) 植松二郎, 2004, 『今日もどこかでスペシャルオリンピックス』, 佼成出版社, 34-36.
- 41) 細川佳代子,2002,「スペシャルオリンピックスを知っていますか?」,春風社編集者編『花と 人の交響楽:スペシャルオリンピックスから共生自立の丘へ』,春風社,14-15.
- Special Olympics International, "What We Do," https://www.specialolympics.org/Sections/ What_We_Do/History/History_1960s.aspx, (January 17, 2018)
- Special Olympics International, "What We Do," https://www.specialolympics.org/Sections/ What_We_Do/History/History_1970s.aspx, (January 17, 2018)
- Special Olympics International, "Sports and Games," https://www.specialolympics.org/ gms/#/g/269NEG250LG6LVSS/event/sw/AQ25BK, (January 17, 2018)
- 45) NPO 法人2005年スペシャルオリンピックス冬季世界大会・長野 (SONA), 前掲書, 57.
- 46) International Paralympic Committee, "Results, Rankings & Records," https://www. paralympic.org/sdms/hira/web/competition/sochi-2014, (January 18, 2018).
- The 18th Winter Deaflympics, "Deaflympics Games Medal standings," http://ugra2015.com/, (January 18, 2018).
- 48) NPO 法人2005年スペシャルオリンピックス冬季世界大会・長野(SONA), 前掲書, 57.
- 49) 公益財団法人スペシャルオリンピックス日本, 2016B, 『スペシャルオリンピックススポーツ ルール2016』, 13.
- 50) 同上, 23.
- 51) NPO 法人2005年スペシャルオリンピックス冬季世界大会・長野 (SONA), 前掲書, 59.
- 52) 井上, 前揭書, 60.
- 53) 細川, 2009, 前掲書, 134-138.

パラリンピック研究会 紀要 vol.9

- 54) 太宰編, 前掲書, 12.
- 55) 公益財団法人スペシャルオリンピックス日本, 2016A, 前掲書, 23.
- 56) Special Paralympics International, "What We Do," https://www.specialolympics.org/ Sections/What_We_Do/What_We_Do.aspx?src=navwhat, (January 19, 2018).
- 57) 公益財団法人スペシャルオリンピックス日本,「SON について」, http://www.son.or.jp/ about/organization.html, (2018年1月16日).
- 58) Special Olympics International, <u>2015 Reach Report</u>, https://media.specialolympics.org/ resources/reports/reach-reports/2015_Special_Olympics_Reach-Report.pdf, (January 16, 2018), 26.
- 59) Robertson, J., Emerson, E., Gregory, N., Hatton, C., Turner, S., Kessissoglou, S., and Hallam, A., 2000, "Lifestyle Related Risk Factors for Poor Health in Residential Settings for People with Intellectual Disabilities," Research in Developmental Disabilities, 21, 469–486.
- 60) Bartlo, P. and Klein, P. J., 2011, "Physical Activity Benefits and Needs in Adults With Intellectual Disabilities," <u>American Journal on Intellectual and Developmental Disabilities</u>, 116(3), 221.
- 61) Ibid., 224-227.
- 62) Dowling, S., Hassan, D., and McConkey, R., 2012, <u>The 2011 Summer World Games Experience</u> for Special Olympics Athletes and Coaches, Special Olympics International, 43.
- 63) スペシャルオリンピックス日本研究チーム, 前掲書.
- 64) 同上, 34-37.
- 65) Glidden, L. M., Bamberger, K. T., Draheim, A. R., and Kersh, J., 2011, "Parent and Athlete Perceptions of Special Olympics Participation," <u>American Journal on Intellectual and</u> Developmental Disabilities, 49(1), 37-45.
- 66) Ninot, G., Bilard, J., and Sokolowski, M., 2000, "Athletic Competition: a Means of Improving the Self-Image of the Mentally Retarded Adolescent?" <u>International Journal of Rehabilitation</u> Research, 23, 111-117.
- 67) Weiss, J. and Bebko, J., 2008, "Participation in Special Olympics and Change in Athlete Self-Concept Over 42 Months," Journal on Developmental Disabilities, 14(3), 1-8.
- 68) Dykens, E. M. and Cohen, D. J., 1996 "Effects of Special Olympics International on Social Competence in Persons with Mental Retardation," <u>Journal of American Academy of Child</u> and Adolescent Psychiatry, 35(2), 223-229.
- 69) Harada, C. M., Parker, R. C., and Siperstein, G. N., 2005, <u>A Comprehensive Study of Special Olympics Programs in Latin America</u>, University of Ulster, https://www.specialolympics.org/uploadedFiles/LandingPage/WhatWeDo/Research_Studies_Desciption_Pages/A%20 Comprehensive%20Study%20of%20Special%20Olympics%20Programs%20in%20Latin%20 America_web%20version.pdf, (January 16, 2018), 13.
- 70) Ibid., 26.
- 71) Weiss, J. A. and Diamond, T., 2005, "Stress in Parents of Adults with Intellectual Disabilities Attending Special Olympics Competitions," <u>Journal of Applied Research in Intellectual</u> Disabilities, 18, 263–270.
- 72) Weiss, J. A., 2008, "Role of Special Olympics for Mothers of Adult Athletes With Intellectual Disability," American Journal of Mental Retardation, 113(4), 241–253.
- 73) 植松, 前揭書, 86.
- 74) 井上誠一,「おもな障害とスポーツ時の注意点」,太宰編,前掲書,134.
- 75) Weiss, J., Diamond, T., Demark, J., and Lovald, B., 2003, "Involvement in Special Olympics

「スペシャルオリンピックス」試論 - スペシャルオリンピックスの原点,特徴,社会的意義と課題についての今後の 調査研究並びにパラリンピック,デフリンピックなどとの比較研究の促進のために-

and its Relations to Self-Concept and Actual Competency in Participants with Developmental Disabilities," Research in Developmental Disabilities, 24, 281–305.

- 76) Ibid., 293.
- 77) Weiss and Bebko, op. cit., 5.
- 78) 小森, 前揭書, 164.
- 79) 同上, 165-166.
- Storey, K., 2004, "The Case Against the Special Olympics," <u>Journal of Disability Policy</u> Studies, 15(1), 35-42.
- Fleischer, D. D. and Zames, F., 2011, <u>The Disability Rights Movement: From Charity to</u> Confrontation, Temple University Press.
- 82) Johnson, M., 2003, <u>Make Them Go Away: Clint Eastwood</u>, Christopher Reeve and the Case Against Disability Rights, Advocado Press.
- Orelove, F. and Moon, M., 1984, "The Special Olympics program: Effects on Retarded Persons and Society," Arena Review, 8(1), 41-45.
- 84) Storey, op. cit., 39.

Research Note on the Special Olympics

Kazuo OGOURA

It is difficult to find a comprehensive textbook in Japanese on the Special Olympics which can be used as a starting point for further academic studies on various aspects of the Special Olympics, although there exist some books based on the personal experiences of participants or journalistic interviews with participants, and some articles on particular problems related to the Special Olympics such as the effects of sports activities on the health of children with intellectual disabilities.

In view of this, and for the purpose of comparing the Special Olympics with the Paralympics, The Nippon Foundation Paralympic Support Center's Paralympic Research Group has carried out research on various aspects of the Special Olympics which can be used as a basis both to increase public knowledge on the Special Olympics and to lay the ground in Japan for encouraging further academic studies on this subject.

The research is composed of the following eight parts:

- (1) Origin of the Special Olympics
- (2) How the Special Olympics Movement Started in Japan
- (3) Social Significance of the Special Olympics
- (4) Criteria for Participation, Sports and Features of Events
- (5) Organization and Finance
- (6) Effects and Impacts
- (7) Wider Social Impacts
- (8) Current Problems and Tasks for the Future

A more detailed summary in English will be available in the next issue of the Journal of the Paralympic Research Group.

Is Competitive Sport One of the Last Bastions Excluding Persons with Disabilities?

Otto J. Schantz

(University of Koblenz-Landau)

In most social fields like education, employment, leisure, culture, etc. our democratic societies make great efforts in order to include people with disabilities. More than 170 states in the world have already signed the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, an international human rights treaty adopted in 2006 by the United Nations General Assembly intending to protect the rights and dignity of persons with disabilities and guaranteeing their social inclusion. However, there is one domain in our life, where segregation of people seems to be taken for granted: it is competitive sport.

Of course, there exist a lot of activities, engagements, and projects in order to include persons with disabilities within sports and physical activities; however, if we have a closer look at these undertakings we realize that these efforts of inclusion are more or less limited to recreational sports, physical education or sports for all. At the high level, there is in general a clear distinction between and classification into *ablebodied sport* and *disabled sport*. The most prominent example of this classification is the division between Olympic and Paralympic Games. The strict binary categorization and segregation of these events can be considered as a marginalization or even as an exclusion of athletes with disabilities. Could you imagine museums reserved for art from able-bodied artists and others for art solely produced by disabled artists? Or an Oscar award for actors with and another one for actors without disability?

The objective of the following reflection is to examine the question why high level sport is so reluctant when it comes to the inclusion of people with disabilities. I will scrutinize the underlying reasons of the segregation between the Olympics and the Paralympics and make some thought provoking proposals concerning the inclusion of athletes with disabilities into mainstream sports at high level.

Inclusion

Inclusion is a complex and polysemic notion; depending on the context, it can take on different forms (Ekins 2016). It is foremost a political concept. Different political strategies and theories fighting against discrimination of minority groups carry this term on their banner. In today's theories concerning the inclusion of minorities we can distinguish roughly between three different policies, which are empowerment, normalization and deconstruction. As claiming the combination of all these three political concepts would end up in a trilemma, one of them has to be sacrificed when deciding about the political road-map (Boger, 2017). That's why minorities activists aim at either empowerment by normalization (EN; declining deconstruction) or normalization by deconstruction (ED; abandoning empowerment) or empowerment by deconstruction (ED; refusing normalization; s. Fig. 1). The suitability of the different approaches depends on context and political purpose.



After presenting different approaches and forms of inclusion in sports, taking for example the history of the relationship between the Olympic and Paralympic movement, I will argue in favor of an approach, which in the context of elite sport is in my opinion the most suitable to realize inclusion of athletes with disabilities and to avoid segregation.

Competition versus inclusion

The above mentioned UN-Convention claims to enable persons with disabilities "to participate on an equal basis with others in recreational, leisure and sporting activities" and explicitly asks "to encourage and promote the participation, to the fullest extent possible, of persons with disabilities in mainstream sporting activities at all levels" (UN 2006, art. 30 a), which includes competitive sport at the highest level.

However, in the world of high level sport these demands seem to remain unheard. Competitive sport can be considered as a sort of social Darwinism in the arena: the survival of the fasted, of the strongest, of the most able and most skillful in the different sports. There is no place for the disabled, for those who do not fit the exigencies of sport competition. The logic of competitive sport is classification and ranking according to abilities in order to select and reward the very best. The main ideology of competitive sport is ableism, a prejudice that, like racism, "encompasses more than just personal attitudes" (Barnes 2016, 5), that refers to "the sentiment of certain social groups and social structures that value and promote certain abilities, for example, productivity and competitiveness, over others, such as empathy, compassion and kindness" (Wolbring 2008, 253). The concept of inclusion in contrast respects and values diversity avoiding classification and ranking. Inclusion asserts the diversity of human beings and makes sure that this diversity is taken into consideration and respected at every level of human activities.

Considering these contradictions between the structural goals of high level sport and the objectives of inclusion, it is understandable that competitive sport is one of the last bastions against inclusion. There have been different attempts to take this bastion, some rare were successful, some are controversial and still vividly discussed.

Inclusive efforts of the Paralympic movement

At its origin Paralympic sport was considered to be a means of therapy and of rehabilitation. During the 1960s, in the context of the growing emancipation of people with disabilities this medical paradigm shifted slowly towards a sport oriented model with a strong focus on competition. During these times, integration into able-bodied sport in general and into the Olympics in particular became one of the principal aims of this movement (cf. Hansen & Mcpherson 1994; Labanowich 1988).

After long negotiations with the International Olympic Committee (IOC), a 1500m men's and a 800m women's wheelchair racing event was included in the athletics program of the 1984 Los Angeles Summer Games and events in Alpine and Nordic skiing (1988 only) for athletes with disabilities were also held at the Winter Olympics 1984 in Sarajevo and 1988 in Calgary. Indeed, the wheelchair racing events were part of the Olympic program as so called demonstration sports until the 2004 Games in Athens (Schantz & Gilbert 2012; Legg et al. 2009). Efforts to gain full Olympic medal status for these events failed.

In 1990 the International Paralympic Committee (IPC) formed an International Committee on Integration of Disabled Athletes that later was renamed Commission for the Inclusion of Athletes with Disabilities. This commission, under the leadership of the former Paralympian Rick Hansen, tried to find solutions to include disabled sports into the Olympics and the mainstream sport movement. Different proposals to foster inclusion or integration of athletes with disabilities in the Olympic Games were presented. For example:

- Inclusion of the total Paralympic program in the Olympic program
- · Inclusion of some disabled sport disciplines with full medal status
- Including every 4 years alternating Paralympic sports
- keeping two events but both with full Olympic medal status

However, none of these proposals was successful. It is noteworthy that all of these suggestions took the segregation between disabled and able-bodied athletes for granted arguing that this is necessary to guarantee equal classes by matching the different abilities.

Nowadays inclusion or integration into the Olympics is not any longer an objective of the IPC as it considers the Olympics and the Paralympics to be two parallel events of equal value. In 2003 the former president of the IPC, Philip Craven declared the integration debate to be closed and decided that from now on the struggle for inclusion will be in the "litterbin of history" (Craven 2004, 292). The intention of this position was certainly to strengthen the self-esteem of the Paralympic movement.

Athletes with disabilities competing in mainstream sports

Despite Philip Craven's declaration from 2003 the inclusion of athletes with disabilities into elite sport regained public interest and is today a contentious issue, vividly debated by athletes, organizations and media (Thomas & Smith 2009, 128). The revival of this debate is mainly due to the case of Oscar Pistorius (the sport related one) and more recently to the Markus Rehm case, two athletes with amputations claiming their right to compete against able-bodied athletes.

The South African sprinter Oscar Pistorius was not the first athlete with disabilities to compete in the Olympics. He was even not the first athlete with prosthetic limbs to participate. George Eyser, an American gymnast, won six medals, including three gold medals, competing with a wooden leg in the 1904 Olympic Games in St. Louis. Eyser was severely disabled, but not handicapped in the events he participated in. In 1904 there were no Paralympics and no special categories for disabled athletes; the Olympics, at this time, were accessible to all competitive athletes. His right to participate was not contested, even though, in at least one discipline, the rope climbing, his light wooden leg procured him an advantage over his opponents who had to carry their two heavy legs of flesh and blood.

Aside from George Eyser, there were more than a dozen athletes with disabilities who managed to participate in different Olympics since. For most of them their impairment was neither a real handicap nor an advantage when competing in their respective sports. Some showed extraordinary resilience and overcame their disability through tough self-discipline and hard training. All of them qualified for the Olympic Games without opponent protests, as their disability was never really questioned or considered to be an advantage.

Except for two wheelchair users in archery and George Eyser with his wooden leg in gymnastics, they used no artificial aid. A recent example for these disabled athletes, who reached the Holy Grail of high level sports, is Natalie du Toit from South Africa, a multiple gold medal winner at different Paralympic Games. She qualified for the 2008 Olympics in Beijing, where she finished 16th in the 10 km open water swimming race. When she competed, she swam without the aid of a prosthetic limb or flipper. The media celebrated and admired her courage and her resilience. The reaction of the sports-world and the media was quite different, when her compatriot Oscar Pistorius entered the scene to become the first sprinter with prosthetic limbs competing in the Olympics. His ambition to compete against the very best able-bodied athletes caused great controversy. Sport scientists, officials and athletes criticized him, as they were persuaded that his J-shaped carbon-fiber prosthetics procured him an unfair advantage.

The International Association of Athletics Federations (IAAF) ruled Pistorius' prosthesis ineligible for use in competitions conducted under IAAF rules. Pistorius appealed against this decision to the Court of Arbitration for Sport (CAS) in Lausanne claiming that "his fundamental human rights were breached, including equal access to Olympic principles and values" (Patel 2015, 112). The CAS supported Pistorius's appeal and revoked the IAAF council's decision referring to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD). Finally, this judgment opened the way to Pistorius' participation at the 2012 London Olympics.

Pistorius sporting career was abruptly ended when he was found guilty of culpable homicide, as he shot and killed his girlfriend. But there is another extraordinary athlete using a prosthetic limb who keeps the controversies about the inclusion of disabled athletes going: it is the German long jumper Markus Rehm. He is a left sided below knee amputee and he uses a carbon-fiber bladed prosthesis to jump off. His personal best places him within the best able-bodied long jumpers in the world. However, the International Association of Athletics Federations stopped his dream of an Olympic participation by amending – once more – its competition rules.

The technological progress blurs the distinction between therapy/substitution and enhancement, between the natural and the artificial. Pistorius can be considered to be the first cyborg at the Olympics and as such he is a threat to the myth of natural human sport performance and the natural order of sports (Magdalinski 2013). Markus Rehm is even more threatening as his performances could allow him to defeat the very best able-bodied long jumpers.¹⁾ In July 2014 he performed the longest jump at the German track and field championship for able-bodied athletes and only after a long discussion he was finally awarded the gold medal, but the German

At the 2015 IPC Athletics World Championship in Doha he set his personal best at 8.40 m, a performance that would have been enough to win the long jump for able-bodied at the four Olympics after Sydney 2000 (2016 Rio de Janeiro, 2012 London, 2008 Beijing, 2004 Athens).

Is Competitive Sport One of the Last Bastions Excluding Persons with Disabilities?

Athletics Federation refused to select him for the European Athletics Championships taking place five weeks later.

Strategies of inclusion

Under the presidency of Robert Steadward (1989-2001) the IPC promoted "integration of sports for athletes with disabilities into the international sports movement for able-bodied athletes while safeguarding and preserving the identity of sport for disabled athletes" (IPC 2000, art. II.4). It tried to empower disabled sport and athletes with disabilities by integration into mainstream sports, while preserving the categories *abled* and *disabled* (cf. Fig 2: empowerment by normalization declining deconstruction of categories).

Phillip Craven, president from 2001 to September 2017, tried to empower the Paralympic movement by breaching the hegemony of the Olympic movement. He wanted to develop an independent movement at eye level with the IOC, refusing the way of normalization but claiming its identity, independence, and autonomy (cf. Fig. 2).



In the particular field and context of high level competitive sport, both strategies are condemned to fail the promotion of inclusion. If Paralympic athletes try to breach the Olympic bastion, they have to deconstruct the categorization of athletes in *able*-
Journal of Paralympic Research Group vol.9

bodied and *disabled*, as the category *disabled* will always be a second class category in a highly competitive sports world that values only the very best, the most able.

Rankings, leagues, and class based on physical prowess and skills can be considered to be sport specific. Classifications or rankings based on proxy variables like age, gender or ability/disability are political acts that lead to segregation and that are often discriminatory and disempowering. Classifying human beings on the base of their abilities or disabilities can be seen as dehumanizing, degrading and humiliating. According to the anthropologist and former Paralympian David Howe, the process of classification "is an alienating experience, as each time a different set of individuals determines whether your body fits into the textbook of carnal typology that is acceptable to those who govern the particular element of Paralympic sport that the athletes wish to be a part" (Howe 2008, 71). Classification is a crude form of governmentality of the athlete's bodies, a technology of dominance over the body (Foucault 1982; 2001).

The second strategy which – if we characterize it in marketing terms – claims its own brand identity is confronted with a powerful opponent, who has an enormous economical, symbolic, and social capital. Compared to the Olympic movement, the Paralympic movement will always be dominated and sidelined; at least as long as the high level sport doesn't change completely its commercial logic. Albeit the Paralympic movement continues to grow and to flourish, "…segregation, even if necessary, results in stigma, making the disability-sports movement a victim of its own success and diversity" as Laura Kaminker (2001) convincingly stated.

Craven's vision that normalization or inclusion is not necessary, as both movements are of equal values, is just wishful thinking. Why do athletes try to compete at the Olympics when the Paralympics are equivalent? Why is Marla Runyan, a legally blind American track & field athlete, prouder of her 8th place in the 1500 m Olympic final at Sydney than of her numerous Paralympic gold medals?

A comparison of both movements, even at first sight, clearly indicates that their power, their political and social impact, their media value, their financial and symbolic capital are quite different and that their power relation is not parallel but hierarchical: the Olympics are the premium event and the Paralympics come second. The equivalence of the two events is a complacent illusion; ranging from naïve selfdelusion to self-interested artifice. The Paralympic movement will probably never

Is Competitive Sport One of the Last Bastions Excluding Persons with Disabilities?

reach the prestige of the Olympic movement. Professional sport has become a commodity, a multi-billion dollar business, where the winner takes all. The IOC sells a world-wide mediated mega event that presents enchanting stories and values, as well as images of young beautiful, powerful, gracious and healthy athletes; it sells the myth of a sport event capable of creating a peaceful and better world. This product fits perfectly the demand of the average sport consumers. The Paralympic movement is still a communal movement which is united by a common identity, a common culture based on disability; even though it seeks to be an elite sport organization focusing on sporting excellence. The product the IPC tries to sell is quite different from that of the IOC and, at least until now, sport consumers are much less eager to buy it. For the average consumer sport is generally associated to the notions of health, vitality, ability, power, and independence while disability is stereotypically related to the labels of illness, invalidity, disability, helplessness and dependence (cf. Schantz & Gilbert 2012; Schantz 2013). The territory of the Olympic sportsmen and women is the stadium, but the territory of the people with disabilities is the special institution or the hospital (cf. Goffman 1963). Unfortunately this kind of labeling is still alive in many people's minds.

The Olympics and Paralympics are in binary opposition, which is hierarchical in nature. Indeed, as long as sporting performance is only recognized in absolute quantitative terms, reflecting the mainstream philosophy of our western competitive world, all people who are part of other than the very top category will automatically be marginalized. Sportsmen and even more so sportswomen in the disabled category will continue to be positioned as second class athletes and at the bottom of the world's physical elite scale (cf. Schantz & Gilbert 2012; Schantz 2013). According to Peter Kell and collaborators, they will be the losers in a sports world based on "free enterprise" that "contradicts the importance of the state structures to support the needs of the disabled where the market force repeatedly fail them in all sphere of life" (Kell et al. 2008, 165).

Two separate Games risk reinforcing the separation between the able-bodied athletes and those with disabilities; or, as Goggin and Newell (2005, 81) argue, "the existence of a special event for people identified as having disability is a painful reminder of inequity and injustice, and its presence perpetuates the discourse of 'special needs' and 'special events'". As long as the show sport doesn't change

radically its logic of "faster, higher, and stronger", it will be utopian to think that by "becoming 'Parallel Olympians' athletes with disabilities can try to get away from the oxymoron that 'disabled athletes' may be perceived as and be allowed to associate themselves with a movement that sells itself as being about sport as a vehicle for peace and understanding as well as sport of the very highest level" (Brittain 2010, 93). The standards of play and performances in Paralympic sports will always be compared to the 'norms' in Olympic sports. Without fundamental change, there will always be the glamorous first class Games for the very best and then the second class Games for the brave Paralympians who have overcome their "terrible fate". In our sports fanatic societies physical prowess often becomes an indicator of a person's value, not only in sport, but also in other domains. By separating elite sport in a category for able-bodied and disabled sport we risk perpetuating the image of the less valuable disabled and as such to disempower the whole community of individuals with disabilities (Schantz 2013; Schantz & Gilbert 2012).

The strategies of the athletes with disabilities who competed in the Olympics have been different to the strategies of the IPC: they ignored categorization and almost all of them qualified by assimilation to the criteria of the Olympics: they adapted their bodies to the demands of able-bodied competition. Pistorius and Rehm refused to be placed in the disabled category by using artificial aids to enable them and to level the difference. However, the strategy of adaptation is limited to some very rare exceptionally resilient athletes in few sports and the integration into the Olympics by the use of compensatory technology is confronted with a lot of resistance from those who defend the myth of pure and natural sport.

So, is there no possibility to take the last bastion against inclusion?

Empowerment through integrating disabled categories into mainstream sport or considering Paralympics to be a particular movement as powerful as the Olympics is an illusion. Another strategy, the last remaining of the trilemmatic policies, the one that sacrifices empowerment and instead aims at normalization by deconstruction, seems to be more effective (cf. Fig. 2). The Paralympic Games, in their current form and conceptualization are not appropriate to empower the community of people with disabilities; only the deconstruction of the hierarchical binary categories Olympic – Paralympic will promote inclusion of disabled athletes in the realm of elite sport. This strategy deconstructs the ideology of ableism and normalizes sport participation in elite sport by adapting sports to peoples' diversity instead of adapting people to sports. High level sport should offer genuine opportunities for all athletes to participate to the best of their abilities without hierarchical categorization. Even though this strategy doesn't directly contribute to the Paralympic Movement's empowerment, it will finally empower the individual athletes with disabilities as it will open up possibilities to choose. "From an empowerment perspective the right to make your own decisions should be more important than political ideals". Sørensen (2000, 13) stated as conclusion of her empirical study on integration and empowerment of athletes with disabilities in Norway. Therefore, we have to change rules, modify techniques and equipment, and even invent new sports which enable disabled athletes by accessibility.

An example of enabling rules change are the swimming competitions at the Olympics 2000 in Sydney, where a visual signal was added to the acoustical departure signal in order to allow fair competition for a participating swimmer with deafness. Why not consider the wheelchair as sports equipment, just like the bicycle? Wheelchair sports open for all athletes could be included in the Olympics, permitting disabled athletes to practice sport with and against able-bodied athletes even at highest level. The same could be done for example in the Winter Games with sitskiing. Mixed relay races including athletes with prosthetic limbs could be organized. There are different examples of sports which are already accessible or which could easily be rendered accessible for people with disabilities, like powerlifting, shooting, archery, sailing, or tandem cycling (cf. Schantz 2001; Schantz & Gilbert 2012). We already have the chance that the different sports offer a variety of forms appropriate for a great diversity of body morphologies; now we need to widen this program in order to allow people with disabilities to find a sport that suits their abilities.

All kinds of categorizing build up hierarchical, hegemonic structures and thus lead to marginalization in a sports model which values only the absolute best. That's why the IOC should give equal access to the Olympic Games for excellent athletes from the whole range of human mankind "without any discrimination of any kind" as stipulated in the Olympic Charter (IOC 2015, 13) in order to stick to its claim of universalism. The IPC should conserve and develop the Paralympic Games as a show

case of the sporting culture for people with disabilities, maintaining and even fostering its political, economic, social, and cultural significance (Kazuo 2016). It should develop the Paralympic Movement/Games as an alternative sports culture which meets the needs of all people with disabilities, including severe disabilities, but keep integration and inclusion as a main objective (cf. Schantz 2001; Schantz & Gilbert 2012).

Sports and physical activities are socio-cultural constructions and as such vary in time and space.²⁾ In the 21st century we should not adapt humans to sports invented in the 19th century for the western and able-bodied male athlete, but adapt sports to the diversity of humans in order to fit the ethical standards of our time (Schantz 2016).

References:

- Boger, J. M. A. (2017). Theorien der Inklusion eine Übersicht. Zeitschrift für inklusion-online. net, 1.
- Brittain, I. (2010). The Paralympic Games Explained. London. New York: Routledge.
- Barnes, E. (2016). The minority body: A theory of disability. Studies in feminist philosophy. Oxford, UK: Oxford University Press.
- Craven, P. (2004). Present and Future Models of Inclusion of Paralympic Structures within Olympic Structures. In M. Messing, N. Müller, & H. Preuß (Eds.), Olympischer Dreiklang. Werte, Geschichte, Zeitgeist (pp. 283-293). Agon Sportverl.
- Ekins, A. (2016). Reconsidering inclusion: Sustaining and building inclusive practices in schools. New York: Taylor & Francis.
- Foucault, M. (1982). The subject and power (pp. 208-226). In H. Drefus & P. Rainbow (Eds.). Michel Foucault: Beyond Structuralism and Hermeneutics. Chicago: The University of Chicago Press.
- Foucault, M. (2001). Les mailles du pouvoir (pp. 1001-1020). In D. Defert, F. Ewald & J. Lagrange (Eds.). Michel Foucault, *Dits et Ecrits* 1954-1988, II: 1976-1988. Paris: Gallimard.
- Goffman, E. (1963). Stigma. Notes on the management of spoiled identity. New York: Simon & Schuster 1963.
- Goggin, G. & C. Newell (2005). Disability in Australia. Exposing a social apartheid. Sydney: University of New South Wales Press.
- Hansen, R. & G. Mcpherson (1994). Between Periods with Rick Hansen and Gary Mcpherson. Capacités, 20, 5-7.
- Howe, P. D. (2008). The cultural politics of the Paralympic movement through an anthropological lens. London, New York: Routledge.
- IOC International Olympic Committee (2015). Olympic Charter. In force as from 2 August

Sometimes we can learn from old traditional sports; Sumo e. g. is much less concerned about categorization than 19th century Western Sports, as there are no weight categories.

Is Competitive Sport One of the Last Bastions Excluding Persons with Disabilities?

2015. Lausanne: IOC.

- IPC International Paralympic Committee (1994). IPC Handbook. IPC constitution. In IPC Handbook (Section I, chapter 1) Brügge: IPC.
- IPC International Paralympic Committee (2000). Constitution. In International Paralympic Committee (ed.). *IPC Handbook* (Section I, Chapter 1,). Retrieved from the website of the IPC; (accessed 3rd October 2000).
- Kaminker, L. (2001). The Paralympics Paradox. http:sportjones.com/sj/147.shtml. (accessed 1st February 2002).
- Kell, P. Kell, M. & N. Price (2008). Two Games One Movement? The Paralympic Versus the Olympic Movement (pp. 155-166). In K. Gilbert & O. J. Schantz (Eds.), *The Paralympic Games. Empowerment or Side Show?* Maidenhead, UK: Meyer & Meyer.
- Labanowich, S. (1988). A Case for the Integration of the Disabled into the Olympic Games. Adapted physical activity quarterly, 5 (4), 264-272.
- Legg, D. Fay, T. Mary A. Hums, M. A. & E. Wolff (2009). Examining the Inclusion of Wheelchair Exhibition Events within the Olympic Games 1984–2004. *European Sport Management Quarterly*, 9 (3), 243-258.
- Magdalinski, T. (2013). Restoring or Enhancing Athletic Bodies: Oscar Pistorius and the Threat to Pure Performance (pp. 238–250). In J. Tolleneer, S. Sterckx, & P. Bonte (Eds.), International library of ethics, law, and the new medicine: Vol. 52. Athletic enhancement, human nature and ethics. Threats and opportunities of doping technologies. Dordrecht [et al.] : Springer.
- Ogoura, K. (2016). The Political, Economic, Social, and Cultural Significance of the Paralympics. Journal of the Nippon Foundation Paralympic Research Group, Vol. 04, 19-41.
- Patel, S. (2015). Inclusion and exclusion in competitive sport: Socio-legal and regulatory perspectives. Abingdon, Oxon; New York, NY: Routledge.
- Schantz, O. J. (2001). Compatibility of Olympism and Paralympism: Ideal and reality. In Barcelona Olympic Foundation (Ed.). *Disabled Sport: Competition and Paralympic Games*. IVth Olympic Forum Barcelona, November 2001. Barcelona: Barcelona Olympic Foundation, CD.
- Schantz, O. J. (2016). Coubertin's humanism facing post- humanism implications for the future of the Olympic Games. Sport in Society 19 (6), 840-856 (http://dx.doi.org/10.1080/17430437. 2015.1108653).
- Schantz, O. J. & K. Gilbert (2012). The Paralympic Movement: Empowerment or Disempowerment for People with Disabilities? (pp. 358-380). In H. Jefferson Lenskyj & S. Waag (Eds.). The Palgrave Handbook of Olympic Studies. New York: Palgrave.
- Schantz, O. J. (2013). Le mouvement paralympique: une contribution à l'empowerment des personnes en situation de handicap? (pp. 741-751). In B. Andrieu & F. Félix (Ed.) *Ethique du sport*. Lausanne: Editions de l'Âge de l'Homme.
- Sørensen, M. (2003). Integration in sport and empowerment of athletes with a disability. European Bulletin of Adapted Physical Activity, 2 (2), 1-15.
- Thomas, N., & A. Smith (2009). *Disability, Sport and Society: An introduction*. London: Routledge.
- United Nations (2006). Convention on the rights of persons with disabilities. Retrieved from: www.un.org/disabilities/documents/convention/convoptprot-e.pdf (accessed 17th June 2017).

Wolbring, G. (2008). The politics of ableism. Development, 51 (2), 252-258.

競技スポーツは障がい者の包摂を 妨げる最後の障壁となっているのか

オットー・J.・シャンツ

(コブレンツ=ランダウ大学)

教育,雇用,レジャー,文化など大半の社会的分野において,民主主義社会は,障が い者を包摂するために大きな努力をしている。2006年に国連総会において採択された障 がい者の社会的包摂を保障する国際人権条約「障害者の権利に関する条約」の締約国は, すでに170カ国を超えた。

スポーツや運動の分野をみてみると、障がい者の包摂を目的とする行動、関与、プロ ジェクトが数多く認められる。とはいえ、こうした包摂の努力は、大方のところ、レク リエーションスポーツ、体育あるいは草の根スポーツに限られている。トップレベルに おいては、健常者スポーツと障がい者スポーツの間に明確な区別と分類が根強く残って いる。この区分の最も顕著な例は、オリンピックとパラリンピックの厳格な分離である。 これらのイベントを2種類に分類することは、障がいを持つアスリートの周縁化あるい は排除とさえ考えられ得る。オリンピックはおそらく常に、最も権威のあるのカテゴ リーであり、障がいのある選手にはほぼ手の届かないものであるからだ。

競技スポーツの構造的な目的は,最優秀者を選抜して栄誉を讃えるために運動能力に 従い分類し,順位をつけることにある。一方,包摂のコンセプトは,これとは反対に, 呼び集め,多様性を高く評価し,能力(障がい)を尊重するものである。競技スポーツ の主たるイデオロギーは Ableism である。Ableism とは,「共感,思いやり,優しさな ど他の能力よりも,例えば生産性や競争力などの特定の能力を評価し奨励する特定の社 会集団や社会構造の心理に言及するときに,障がいを持つ活動家たちが用いる観念であ る」(Wolbring 2008, 253)。競技スポーツは,競技場における一種の社会ダーウィニズ ムー最速の者,最強の者,最も有能な者,最も熟練した者の生存を促進するものである。

トップレベルのスポーツと包摂との間のこうした矛盾を考えると,競技スポーツは包 摂と相容れないものであり,包摂に対する最後の障壁のひとつとなっていることが明ら かであろう。とはいえ,この障壁を取り去るさまざまな試みがなされており,成功した ものはまれであり,他は意見の分かれるもので,今なお盛んに議論が行われている。

本稿では、オリンピックとパラリンピックのこうした分離と、競技スポーツにおける 競争と包摂の明白な非両立性の問題について、哲学、倫理学、障がい学、スポーツ科学、 歴史の観点および概念を用いて論じる。著者の考えを説明するため、人工装具を着けて オリンピックに出場した初の短距離選手であるオスカー・ピストリウス、8.40 mの走り 幅跳び記録を持つ片足切断者のマルクス・レーム、あるいはオリンピック水泳に切断者 として初めて出場したナタリー・デュトワなどの特殊なケースを検討する。健常者の トップレベル競技において競い合いたいと考える障がい者アスリートは、数多くの障壁 や抵抗に直面する。障がいを技術的な装置で補う場合には、技術的ドーピングや不公平 の非難に直面する。補助器具なしには、彼らは一般に競争もできない。

最優秀者選抜の論理を特徴とするトップレベルの競技スポーツは、平等な機会と生来 のままの(人工物を用いない)パフォーマンスという(神話的な)スポーツの価値観を 依然として守ろうと、代償的な技術装置や補助器具を禁じている。そうしたハイレベル の競技スポーツにおいてアスリートの包摂を望むのであれば、既存のスポーツを適合さ せ、新しいスポーツを生み出さなければならない。こうして改変されたスポーツや新し いスポーツは、健常者・障がい者を問わず誰もがアクセスでき、参加と勝利の機会均等 が可能な限りすべての人に提供すべきものである(Schantz & Gilbert 2012)。アクセス が確保されているスポーツの具体的例をいくつか挙げて議論する。

21世紀においては、私たちの時代の倫理基準に合うよう人間の多様性にスポーツを適 合させるべきであって、西洋の健常な男性アスリートのために19世紀に考案されたス ポーツに人間を適合させるべきではない(Schantz 2016)。

Promoting Effective Implementation of Disability Inclusive Sports for Development Programmes. Lessons Learnt from Australian Government Programs in the Pacific

Alexandra Devine

(Nossal Institute for Global Health, University of Melbourne)

Aleisha Carroll

(CBM Australia)

Sainimili Naivalu Senmilia Seru

(Fiji Disabled People's Federation)

Background

The World Report on Disability estimates 15 per cent of the world's population is living with disability.¹ People with disability in most parts of the world continue to experience discrimination and are frequently excluded from the social, economic and political life of their communities. In many contexts, people with disability do not have equal access to health care, education or employment opportunities when compared to people without disability and are subsequently more likely to experience poverty and be excluded from development processes.²

The global charter on disability rights, the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD) conceptualises disability as an evolving concept which includes 'those who have long-term physical, mental, intellectual or sensory impairments, which in interaction with various barriers, may hinder their full and effective participation in society on an equal basis with others'.³ Barriers include those within the built environment, negative attitudes, lack of access to information in appropriate formats, and policies which do not promote equal participation by people with disability.

In line with the CRPD, development agencies such as the Australian government's aid program are increasingly demonstrating a commitment to disability-inclusive Journal of Paralympic Research Group vol.9

development. This consists of two main strategies: including the perspectives and rights of people with disability in all development activities, while at the same time empowering people with disability through disability-specific projects. Article 30 (Participation in cultural life, recreation, leisure and sport) of the CRPD requires States Parties to take all feasible steps to ensure participation and equal access of people with disability to recreation, leisure and sport. Article 32 (International cooperation) requires international development programs to be inclusive of and accessible to people with disability.³

Sports programs have been recognised by the United Nations as having unique attributes which can contribute to the development process.⁴ Sport is universally popular, can play a role in reducing non-communicable diseases, and contribute to healthy childhood development. Whilst having numerous benefits for individual physical and mental health, it can also be an effective platform for communication of health and human rights messaging. When sports programs are primarily driven by development objectives, they may also be effective for promoting inclusive development.⁵

Participation in sport is recognised as a fundamental right, but its numerous benefits are particularly relevant to people with disability. People with disability taking part in sports programs report a sense of achievement and pride, improved self-concept and self-esteem,⁶ better social skills, as well as increasing mobility and independence. Whilst these benefits are similar to those experienced by people without disability, the benefits are thought to be more significant to people with disability given their typical isolation and exclusion from other community activities, especially in resource-poor settings.⁵ Sport which enables people with and without disability to come together in a positive social environment is also thought to promote inclusion and empowerment by challenging negative beliefs about the abilities of people with disability.⁷

In recognition of these attributes, the Australian government's aid program partnered with the Australian Sports Commission (ASC) in an approach called 'Development-through-sport'.⁸ The Australian Sports Outreach Program (ASOP),

under the management of the ASC, has implemented a variety of disability-inclusive sports for development programs throughout the Pacific region through Country Programs and Pacific Sport Partnership programs (PSP). The aim was to deliver sport-based programs that provided a platform to contribute to development outcomes. The objectives were a) increase levels of regular participation of Pacific Islanders, including persons with disability, in quality sport activities; b) improve health-related behaviours which impact on non-communicable disease risk factors; and, c) improve attitudes towards and increased inclusion of persons with disability.

This paper presents key findings from an evaluation of the ASOP program in the Pacific with the aim of highlighting factors which promote the effective inclusion of persons with disability in sport-for-development programming.

Methods

This research was implemented by the CBM-Nossal Partnership for Disability Inclusive Development, in partnership with the Australian Government's Australian Sports Commission (ASC) and the Fiji Disabled People's Federation (FDPF). The aim of the study was to document the lessons learnt from the implementation of sport for inclusive development programs in the Pacific. The objectives included 1) to explore enablers of and barriers to the inclusion of people with disability within sport for inclusive development programs; 2) to document the experiences of both people with and people without disability participating in the sport for inclusive development programs; and, 3) to explore the impact of sport for inclusive development on the lives of participants with disability.

The research was implemented in Australia, Fiji, PNG and Samoa between March 20 and May 22 2015. Wherever possible, the research team aimed to include a representative across gender, location, type of impairments, and people representing or engaged in a range of sport programs. All participants were asked to participate in an in-depth interview or group discussion which took approximately 60-90 minutes. All participants were 18 years or older.

Journal of Paralympic Research Group vol.9

Key informants included stakeholders knowledgeable on the development and implementation of sport for inclusive development programs which had received funding from the Australian government through the ASOP. This included current and former ASC staff, in-country government stakeholders, international and national sports organisations staff, DPO staff, and other stakeholders involved in the local implementation of programs such as coaches and sport for development staff. A total of 45 key informants were interviewed. Fourteen in-depth interviews were conducted with current participants of sport for inclusive development programs (both male and female, with and without disability); four with people with disability who had dropped out of sport; and three with families of children with disability currently participating in sport.

Ethics approval was gained through the Human Research Ethics Committee (HREC) at the University of Melbourne in Australia. Local approval was gained where required, such as through the Ministry of Youth and Sports in Fiji.

Key findings

Improved self-confidence and empowerment of people with disability

People with disability consistently reported that participation in sport had led to a greater sense of self-confidence and self-worth. As highlighted by a male sport participant with physical disability in Fiji- '[Sport] expose [s] that disabled people have talent. We can compete ... I've noticed it gives you more confidence to expose yourself. No longer staying at home and being quiet'. All sport participants reflected on these intrinsic qualities of sport, and, that sport enabled them to challenge negative beliefs about their capabilities by providing opportunities to demonstrate their skills and talents to the broader community.

It changed my mindset. It changed how I look at myself, because I was achieving a lot. Participating in the Games ... and also overseas. Being involved in the community, being on TV. It's normal hey, because then they don't see my disability anymore. Those are the changes that it has brought into my life. (Male sport participant with physical disability, Fiji) Participation in sport was reported to empower individuals to in turn empower others with disability to access sport. Being included alongside people with and without disability, and pushing each other to improve was also reported to promote broader community inclusion.

I think that for some of us who are former athletes ... they tend to be engaged in other activities in the community such as becoming a businessman and sometimes have jobs such as being a cook or working in an office. As they are aware of the problems we tend to face, and through sports, are empowered to work through these problems. It then becomes important for them to drive changes in the community, due to individual experiences of overcoming challenges. (DPO representative, PNG)

Fostering networks to support disability inclusive sport for development programs

A number of important networks and partnerships which support inclusion of people with disability in sport were highlighted during the evaluation. Central to these are the partnerships between DPOs, national sports organisations, and their international or regional counterparts, including organisations for the Paralympic movement. The extent to which these partnerships had been fostered varied across the different organisations and depended on a number of factors. A common theme highlighted was the need for a clear understanding of each stakeholder's priorities; their role within these partnerships; and the capacity of stakeholders to contribute to partnerships.

Disabled People's Organisations

The key stakeholders in networks which support disability inclusion within sport for development programs are DPOs. The importance of adequately resourcing DPOs and building their capacity for partnerships has been acknowledged in the literature and was highlighted throughout this research. The capacity of DPOs to engage in partnerships with sports organisations varies greatly and depends on the availability of their own and external resources. This is especially so when meaningful Journal of Paralympic Research Group vol.9

engagement is sought, whereby DPOs are involved in all aspects of sport for inclusive development programming - from the capacity building of sports organisations to planning, implementation and evaluation of activities.

Sport activity is more like developing a strategic plan ... you bring in your ideas to the table and you discuss it together with other members. From then you come up with a better plan ... representing different views of different people in your group. So that's what I call inclusive sport ...you design something that includes everyone's idea and make sure that everyone is involved from the beginning, the implementation and monitoring and evaluation as well as reporting ... you don't just ask [people with disability] to join when the program is half way through. You include them from the beginning. (DPO representative, Samoa)

International Sporting Organisations

DPO involvement in sport for inclusive development programs also enabled sports organisations to develop their knowledge on disability and provided links with communities. Sports organisations interviewed who recognised a need to be more inclusive sought out partnerships with DPOs to support their understanding of disability. This process also allowed DPOs to develop their effectiveness around implementing sports programs. Critical to creating inclusive sport opportunities was the time and effort international sports organisations spent in understanding the local context and culture of disability, such as the local enablers and barriers for people with disability to participate in sport. Sharing this knowledge and networks between DPOs and sports organisations was also integral to successful implementation at the community level.

Having a clear objective right from the start is very important I think, and providing more guidance to sports on how to do that to avoid mistakes. I think what we were trying to do was turning sports organisations into disability organisations rather than getting sports organisations to do what they're really good at, and partnering with DPOs to do what they're really good at. (International sports organisation representative, Australia)

National Sports Organisations

National sports organisations play a central role in supporting the sustainability of sport for inclusive development activities. There were some examples identified in this research of national sports organisations which included people with disability in their programs, and encouraged competitive pathways for people with disability in sport prior to the current ASOP. It was also clear the ASOP had encouraged a number of organisations to improve inclusion.

Again, organisational commitment was seen as important and was often reported to be fostered by individual champions for inclusion. Individuals with an understanding and interest in inclusion were recognised for their role in championing inclusion and encouraging and linking in a number of individuals with disability into sport networks. These individuals included coaches, mentors and other sports leaders who identified participants and supported their inclusion through encouraging family support, securing funding, training people with disability to be coaches, and encouraging networking between disability organisations and mainstream sports organisations.

Sports organisations also recognised the importance of including people with disability in their programs, and the role this plays in supporting networks with other stakeholders such as Paralympic Committees.

So that is something we are going to continue to encourage and liaise with your Disabled People's Organisations and the Paralympic Association. Something we can work together on- to ensure interest is maintained and also for participation. That in order to strengthen the Paralympic we need to reach out to the coaches and educate them for proper training and training of development of athletes from the special schools. (National sports organisation representative, Fiji)

Creating different opportunities and pathways for people with disability to participate in sport

Participants with disability reflected on a number of intrapersonal factors which impact their participation in sport. People with disability highlighted they often lack confidence in their own abilities, particularly when their families lack confidence in them and actively discourage their participation in sport. Participants also identified environmental barriers to participation such as lack of accessible information on available programs; inaccessible facilities and equipment; and difficulty accessing transport to get to training and events. Despite this, a number of factors which facilitate participation of people with disability in sport and the wider community emerged.

Peer-to-peer encouragement through role models

Encouragement from peers with disability who participated in sport themselves was described as a major facilitator of participation and initial entry point into sport, with evidence of this peer-to-peer pathway being built into some programs more formally. In Fiji for example, DPOs helped identify 'Sports Champs' to be role models and help identify and encourage other people with disability to participate in sport. This concept of role models with disability promoting participation in sport was a strong theme emerging throughout the research.

Most respondents in Fiji for example, reported the achievements of Honourable Assistant Minister Iliesa Delana (a Fijian athlete with disability) at the London Paralympics and through his employment in the Ministry, as a turning-point in changing the perceptions people with disability had of themselves, as well as challenging how the community perceived people with disability. Another example from Samoa highlighted the positive impact of inviting Paralympic medallists to children's sporting events to raise awareness of the achievements of people with disability in elite sport. Similarly, sports organisations reported using videos of people with disability competing at an elite level as a tool to transform community perceptions about the capacity of people with disability to compete in sport.

Encouragement and support through DPOs, sports organisations and family

Sports organisations were highlighted as playing an important role in encouraging participation in sport. Individuals within these organisations were reported as instrumental in identifying people with disability in communities and nurturing their skills and talents. People with disability were reported to sometimes be *locked at home*' (Fiji). Organisations acknowledged that because of this and the long history of exclusion, significant time and effort is required to encourage individuals with disability to participate in sport.

Like, they still feel shy. There is still that stigma, that barrier that they have. So we sports people, sometimes we have to go that extra mile, we have to break the ice with them in order to get them to open up and be comfortable. (National sport organisation representative, Fiji)

This support also needs to be extended to families, as absence of family support or active discouragement was identified as a common barrier with many respondents reporting strong cultural and traditional beliefs, particularly in the rural areas, whereby families believe people with disability should stay at home. Key informants emphasized the importance of addressing these barriers and encouraging families to enable their family member with disability to participate in sport.

... [they say] "no my child did not play that game because you know he has a disability, he can't play." So they come and just say that, you know, take away kids from the event ... we have to provide some awareness program ... to encourage the parents to bring in their kids ... because most of the parents here in Samoa believe that people with disability is just to stay home. Not to include in anything. But from what I know is to ... keep encourage not only the parents, but you know, all those relatives of the kids. (DPO representative, Samoa)

Most participants reported that when family support was available, that it was integral to ongoing participation. Different kinds of family support were described, such as practical support like helping people get to training and helping to finance the cost of participation. Families were also central to enhancing the self-belief of their family members with a disability: 'My family embraced it – even when they saw this [disability] happening to me they still kept encouraging me ... I didn't want to listen – I was too ashamed to go around'. (Male sport participant with physical disability, Fiji)

Opportunities to participate in mainstream or inclusive sports programs

Providing opportunities for people with and without disability to play sport alongside each other is an important approach to inclusion. This approach was being implemented by some organisations, but not all. The evidence also suggests people with disability often participate in mainstream sport due to self-motivation, rather than an as a result of opportunities provided by sports organisations.

Schools (special schools in particular) were cited by participants as a common entry point for people with disability into sport. Sport programs implemented in special schools allow for development of skills in a safe and supported environment, which for some children with disability is a pre-requisite to participating in mainstream sport activities. This said a small number of participants felt programs implemented in special schools can actually create barriers too, as it keeps children with disability segregated from playing sport with children without disability. It does however highlight the need to develop the capacity of sports organisations to design and implement more programs outside of disability specific settings.

Competitive pathways

Moving beyond engaging in social sport activities can be very challenging for athletes. Whilst the majority of people with disability interviewed were motivated to play sport for health and social benefits, there were others who were frustrated by the barriers to more competitive pathways. In PNG, a lack of competitive pathways was attributed to a lack of people with disability holding leadership positions in sports organisations; inadequate engagement of people with disability in the design and implementation of sports programs; and, a lack of collaboration between service providers and DPOs, particularly when service providers have 'control' over the implementation of sport programs. Also highlighted was the need for more recognition of the achievements of athletes with disability and better support for these athletes to achieve at a higher level. One DPO representative in PNG reported-'I won three gold medals in the PNG Games, the javelin, shot-put and discus... I also participated in the Arafura Games ... however from then on I was not supported to progress on to the next level. (DPO representative, PNG)

Representation of people with disability within leadership roles

Beyond participating in sport itself, a number of participants described pathways which enabled them to engage in sport in different roles. Having more people with disability in positions of leadership in sport was also described as a way to make people with disability feel more comfortable about joining sports programs - *While I was training for my athletics we used to have a coach who was also disabled so he used to understand us'* (Female sport participant with vision impairment, Fiji).

Accessibility of sport programs for all people with disability

Inaccessible sporting facilities and lack of knowledge on how to modify sports to promote access for people with disability, was seen as an ongoing barrier to participation. This is particularly important when considering the participation of people with more complex participation requirements. It was expressed that some sports currently only cater for people who are more mobile and use common communications methods, and people with more complex physical or cognitive needs were missing out. Some key informants reported that a genuine commitment, time and resources are required from sports organisations to analyse and problem solve as to how their sport can be modified to enable people with different abilities and impairments to participate in sport.

I believe it is a lack of knowledge and information regarding people with disabilities and how to sort of modify ... for us abled people that is something I saw from carrying out these activities, a lot of things are done for abled people. So when we carry out these workshops it has enabled us to see that we need to also include modification of things, activities, or whatever you wish to teach them to do, to modify them to suit the target group. (National sports organisation representative, Fiji)

There is also a need to change the perceptions of the capabilities of people with

disability. One respondent reflected that whilst people without disability are encouraged to 'push your limits' through sport, coaches were observed to treat people with disability with 'sympathy' (International sports organisation representative, Australia), and not provide them with the same intensity and challenge in training. Ensuring training of coaches highlights the importance of maintaining expectations of all people to achieve a standard in line with their full potential, was highlighted as one way to address this.

Access to sport was reported to be better in urban cities as compared to rural areas. Most participants from Fiji for example, reported sporting venues in the country's capital had improved in terms of accessibility, but in communities outside the city this was an ongoing issue. Similarly, limited access to coaches in rural areas was reported to prevent participation. For some participants who live relatively close to urban areas, significant motivation and financial resources were still required to commit to traveling one to two hours to attend daily training. Even where psychically accessible buildings do exist access was constrained by the short opening hours of venues; difficulty getting to the venue; and difficulty mobilising within the venue around equipment.

We have a gymnasium the day but it's always full. It's a small gym and a lot of corporate bodies training [it's] hard for me. And they only open at about 3 o'clock in the afternoon. So in my case if someone is to open a gym close to where I am they should open in the morning so when abled people go to work. disabled people like me can access. (Male sport participant with vision impairment, Fiji)

As mentioned earlier opportunities to participate in sport are not the same for all people with disability. In particular people with psychosocial disability, intellectual disability, and people with communication difficulties have less access to participation than people with other types of impairments. These groups of people were reported to often experience additional barriers related to prejudice and discrimination from people with other kinds of disability and also people without disability. One key informant reported staff often don't have appropriate understanding of how to interact with some people with disability – *If they have a physical disability they are more likely to be included, whereas people with a mental disability - there is often*

that fear of well I don't know how to talk to you, because you have a mental disability.' (International sports organisation representative, Australia).

Where participants had experience of representing their country in national or international events and received media attention, they described the experience of becoming *'famous'* in their community and the associated positive interaction with others. Travelling within the country and internationally through sport supported social opportunities.

It's fun, you meet new people and travel around ... you are being exposed to other customs and traditions - you're not closed up, you can open up ... you are more confident with speaking to other people ... apart from your own race and apart from Fijian people. (Male sport participant with physical disability, Fiji)

Disability inclusive planning and design of sport for development programs

Meaningful participation in sport and recreation for people with disability goes beyond being a beneficiary of sport activities. It also encompasses inclusion in sport processes, including planning, design, monitoring and evaluation of programs. The inclusion of people with disability in planning and design was recognised by respondents as contributing to breaking down barriers about the capacity of people with disability to contribute to their communities- '... we had to let people know who was in the background doing all the work organising the events and how people with disabilities fitted into all of that' (Male sport participant who is Deaf, Fiji).

Other examples included the benefits of dedicated roles for people with disability in planning sport activities from within DPOs – 'they use [sport] champions from, I think there is one from the Paralympics, one from the Deaf [Association] as well ... we have used them to help us to organise cricket activities for each organisation so the organising is done through the champs' (Sports organisation representative, Fiji). However, these instances of inclusion in the planning and design phases have not been consistent across sport programs, between or within countries. While there were some examples of people with disability being included in planning at the provincial level in PNG, there were others that had not been given this opportunity – 'We want to be properly consulted. Take the time to consult with us and take on board our comments and views, please listen to us' (DPO representative, PNG).

Social inclusion through sport for development

The social aspects of sport were ranked as more important than the competitive aspect by almost all of the participants from Fiji. For those who participated in sports before acquiring an impairment, some reflected that the important aspect of sport changed from being personal achievement before having a disability, to the social elements once they had a disability.

There were some good examples from Fiji where organisations had designed social aspects for people with and without disability into their sport activities and whilst some people with disability felt comfortable participating in these, others required encouragement to join in social activities for the first time. Staff also recognised the importance attached to social sports and encouraged design of activities with the aim of making them fun.

Activities which focus on physical exercise with a fun approach were seen as having particular capacity to draw out people who may face isolation: *... and also with other members who have been home for long and they have come out because of the dance program and they participate in'* (Female participant with psychosocial disability). These findings suggest social events implemented through sport can be built upon to increase participation as well as to provide social connection where people may be excluded in other aspects of community life. People without disability also valued the opportunity to spend time with people with disability.

'It was the first time for me to participate in sports with persons with disabilities and I really like it, it was a totally new experience for me. For me as an abled body, I just played with friends that are without disability... I learnt a lot and it was fun ... The main reason for getting involved is its totally new hey. Because every day in my daily life I have to be with people without disability. (Male sports participant without disability, Fiji) Sports programs in schools were identified by DPOs as particularly important for children with disability to socialise and develop skills – 'what we are seeing in those kind of games we play locally ... most of the kids they don't know each other when they come and play games they finally make friends with other kids' (DPO representative, Samoa). This sentiment was echoed by parents.

It has especially [impacted on] social inclusiveness and access to education. Without sports sometimes, she is always idle, but with sport she is learning process, because more children they tend to learn through sports, and some of them they don't adapt in the classroom. When you get them to play sports that's when they learn to get engaged. (Parent of child with disability participating in sport, Fiji)

Discussion

Findings from this study support evidence in the literature that sport can be a powerful transformative tool, improving the overall status of people with disability within society.⁵⁹ Promoting access to sport for people with disability has the capacity to improve the quality of life of people with disabilities, and improving physical and mental health.¹⁰⁻¹² Further, by providing a platform for people with and without disability to come together, there is an opportunity to challenge commonly held misconceptions about disability and for people with disability to demonstrate their capacities. It also provides an opportunity for people without disability to interact and socialise with people with disabilities. This may help to address negative attitudes towards disabilities, a major barrier to the inclusion in other activities such as education, employment and community participation more broadly.¹²

Realising the rights of people with disability to participate in sport requires governments and sport for development programs to clearly articulate disability inclusion in their strategies, contractual agreements, implementation plans, and as part of their monitoring and evaluation. A strong policy environment for health and physical activity is vital, making sure relevant policies are disability-inclusive would strengthen subsequent inclusion within implementation.¹² Family support is another strong enabler of participation of people with disability in sport. Organisations need to engage with families to help identify and address barriers to inclusion, including barriers resulting from family attitudes. Building on community outreach programs is one way this could be achieved.

Effective and sustainable sport for development programs require leadership and collaboration.¹³ The same is required of disability-inclusive sport for development programs. This study highlighted a number of important networks and partnerships that support inclusion of people with disability in sport. Central to these are the partnerships between DPOs, national sports organisations, and their international or regional counterparts. People with disabilities are the key stakeholders in sport for inclusive development networks. In recognition of this, programs should determine appropriate mechanisms and adequate resources to ensure people with disabilities can provide leadership and coordination of these networks, support organisational commitment and capacity for disability inclusion, and meaningfully engage in all aspects of programming.

Inclusion of people with disabilities in programs not only benefits individuals, but their families and the broader community.⁷ Implementers of programs and DPOs need to continue to work with families and communities to raise awareness of disabilities, and promote an understanding of the benefits of sport including the potential to promote access to other life domains such as social inclusion, education and employment. Similar to other findings in the literature, this study found that drawing on high profile role models and 'champions' such as Paralympians, is key to promoting awareness and encouraging participation in sport of individuals who are more likely to have experienced exclusion and marginalisation.¹⁴

People with disabilities want more choice and options as to how they participate in sport – from intermittent social participation, to participating at an elite level, and engaging in sport beyond playing, in roles such as coaching and other leadership positions. Similarly, as many people with disabilities living in the Pacific do not live in urban areas where many sports programs are implemented, organisations need to continue to build their capacity to provide more opportunities for people with disabilities to participate in sport in rural and remote areas. Building on community outreach programs and collaborations between DPOs, sports organisations and rural communities is one way this could be achieved.

Linked to this is the positive impact disability inclusive sports for development

programs can have on global disability and sport platforms such as the Paralympic and Special Olympic movements. Increasing the pool of athletes with disability and enhancing competitive pathways strengthens the Paralympic and Special Olympic movements. In turn, strengthening of these movements helps to promote and celebrate the capabilities of people with disability in society more broadly.

Conclusion

Disability inclusion is reaching a critical point whereby organisations are becoming more aware of the importance of inclusion. There have been significant positive changes since the introduction of the CRPD, which are reflected in this research. It is hoped that this trend will continue the explicit inclusion of disability within five of the Sustainable Development Goals.¹⁵ The growing recognition of the effectiveness of sport as a tool for development, including in the SDGs, and the importance of disability-inclusive development provides an excellent opportunity to advocate for the implementation of sport for development programs which are inclusive of people with disability. Ensuring people with disability are included within sport for development programs will contribute to the improved quality of life of people with disabilities, and help fulfil the development community's responsibility to ensure people with disabilities are no longer marginalised from the processes and benefits of broader development goals.

References

- World Health Organization and The World Bank (2011). World report on Disability. Geneva: World Health Organization.
- Mitra S., Posarac A., & Vick B. (2013). Disability and poverty in developing countries: a multidimensional study. World Development, 41, 1-18.
- 3. United Nations. (2006). Convention on the Rights of Persons with Disabilities. Geneva: United Nations.
- United Nations Office for Sport for Development and Peace. Website. Retrieved on May 11, 2015 from: http://www.un.org/wcm/content/site/sport/home/sport
- Dudfield O. & Kaye T. (2013). The Commonwealth guide to advancing development through sport. Commonwealth Secretariat: London. Retrieved May 11, 2015 from: http://www.un.org/ wcm/webdav/site/sport/users/melodie.arts/public/Commonwealth%20Secretariat_2013_ The%20Commonwealth%20Guide%20to%20Advancing%20Development%20through%20 Sport.pdf

Journal of Paralympic Research Group vol.9

- Scarpa S. (2011) Physical self concept and self esteem in adolescents and young adults with physical disability: the role of sports participation. European Journal of Adapted Physical Activity, 4 (1), 38-53.
- Ashton-Shaeffer C., Gibson HJ., Autry CE., and Hansen CS. (2001). Meaning of sport to adults with physical disabilities: A disability sport camp experience. Sociology of Sport Journal. 2001; 18 (1): 95-114.
- 8. Australian Government and the Australian Sports Commission. (2013). Developmentthrough-sport. A joint strategy of the Australian Sports Commission (ASC) and the Australian Agency for International Development (AusAID) 2013-2017.
- United Nations Enable Fact Sheet. Disability and Sports. Retrieved April 24, 2015 from: http://www.un.org/disabilities/default.asp?id=1563
- WHO Western Pacific Region (2016). Non-communicable diseases in the Pacific. Retrieved September 7, 2016 from: http://www.wpro.who.int/southpacific/programmes/healthy_ communities/noncommunicable_diseases/page/en/
- Heard E. M., Auvaa L., Conway B. A. (2016). Culture X: addressing barriers to physical activity in Samoa. Health Promotion International. January 29, 2016:1-9 Advance Access Retrieved on August 31, 2016 from: http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/26825998
- Siefken K., Schofield G., Schulenkorf N. (2014). Laefstael Jenses: An Investigation of Barriers and Facilitators for Healthy Lifestyles of Women in Urban Pacific Island Context. Journal of Physical Activity and Health, 2014: 11; 30-37. Retrieved August 31 2016 from: http://www. ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/23249672
- Khoo C., Schulenkorf N., Adair D. (2014). The opportunities and challenges of using cricket as a sport-for-development tool in Samoa. Cosmopolitan Civil Socieities Journal. 2014; 6 (1):76-102
- Stewart-Withers R., Brook M. (2009). Sport as a vehicle for development: The influence of rugby league in/on the Pacific'. Massey University Institute of Development Working Paper 2009/3. Retrieved September 7, 2016 from: http://mro.massey.ac.nz/bitstream/ handle/10179/1070/wps3_Stewart-Withers_and_Brook.pdf?sequence=3
- United Nations. (2015). Transforming our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development. United Nations, New York August 2015. Retrieved July 7 2016 from: https:// sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld/publication

開発プログラムにおけるインクルーシブスポーツ の効果的な推進~太平洋におけるオーストラリア 政府の取組みから

アレクサンドラ・ディバイン

(メルボルン大学グローバルヘルス・ノサル研究所)

アリシア・キャロル

(CBM オーストラリア) サイナミリ・ナイヴァル センミリア・セル (フィジー障害者連盟)

国連の「障害者の権利に関する条約」(CRPD)が採択されてから10年経つ現在でも, 引き続き多くの障がい者が,開発のためのスポーツ活動を含め,彼らのコミュニティの 社会経済生活や日常生活から排除される経験をしている。

スポーツが,開発プロセスおよび個人や集団の健康促進のために寄与できる特有な性 質を持っていることは認識されている。ただし,開発のためのスポーツが,障がい者の 包摂に役立っているか否か,またそれがどのように役立っているかを示す根拠は,ほと んど存在していない。

「障害者の権利に関する条約」は、障がい者のあらゆる人権の完全かつ平等な享受を 促進、保護、および確保する国の義務をうたっている。これには、文化的な生活、レク リエーション、余暇およびスポーツ活動への参加(第30条)、ならびに国際協力におけ る障がい者の包容(第32条)が含まれる。障がいのある人もない人も共に集うのことの できるポジティブな社会をつくるためのスポーツ・プログラムは、障がい者の能力に対 する否定的な思い込みに立ち向かうことによって、より包摂的なコミュニティに貢献す るものである。このことは、障がい者が世界の舞台で競うパラリンピックにおいて、と りわけ顕著にみることができる。

パラリンピック研究会 紀要 vol.9

本稿では、スポーツ開発プログラムにおける障がい者の包摂を効果的に促進する要素 に着目する。ここでは、オーストラリア政府の「スポーツを通した開発」戦略に関する 2015年の評価をエビデンスとして使用する。これは、オーストラリア・スポーツ・コミッ ションの太平洋におけるオーストラリア・スポーツ・アウトリーチ・プログラムの管理 下で実行された評価である。定性的面接とフォーカス・グループ・ディスカッションの ひとつは、障がいのある、またない主催者と参加者、スポーツに参加している障がいの ある子どもを持つ家族を対象に行われた。

スポーツへの参加が,自尊心,健康,幸福,社会包摂を改善すると報告された。包摂 を妨げる主な要因には,偏見,差別,移動時に不可欠なアクセシビリティとスポーツ施 設の不足,補助的な器具の不足といった障がい者特有のニーズが含まれる。スポーツ開 発において障がいのある人々が最も効果的に包摂されるのは,仲間内での励まし,ス ポーツ・プログラムの様々な場面における障がい者の意義ある参加とリーダーシップ, 社会的かつ競合的な進路が用意されたときである。

国際政治とパラリンピック - 二つのみかた:国際開発論と国際政治学-

佐藤裕視

(東京大学大学院)

はじめに

パラリンピックは第二次大戦の傷病兵のリハビリテーションにその起源をもつが,21 世紀になってもなおその国際政治との密接な関係は変わらない¹⁾。現に,2012年ロンド ン大会においてもアフガニスタンやイラクでの戦争で障がいを負った元兵士が多数参加 し,その活躍は脚光を浴びた²⁾。

こうしたパラリンピックと国際政治との関わりについては、オリンピックとは対照的 に十分に研究されてきたとは言い難い³⁾(注1)。特に日本国内においてはオリンピック とパラリンピックの「結合」という側面が強く推し出されることで⁴⁾(注2),「平和の 祭典」、「国際協調の場」といった標語が強調され、パラリンピック独自の戦争や内戦と いった現実の国際政治をめぐる諸問題との関係が取り上げられることは稀である。しか し、障がい者スポーツをめぐる歴史的展開は、その逆を示している。つまり、戦争と障 がい者スポーツは強い結びつきを示している。

本論ではこれまであまり言及されてこなかった国際政治とパラリンピックの関係に焦 点を当て、「国際政治とパラリンピックはどのような関係にあり、その関係はどのよう に展開してきたか」を基本的視点として設定する。その場合、国際政治を主要題材とす る(1)国際開発論、(2)国際政治学、という二つの分野を分析視座とすることにした。

1. 分析枠組みの提示

本章では現実の国際政治とパラリンピックの関係について概観し、なぜ本論が(1) 国際開発論、(2)国際政治学という二つの分野に着目するのかを論じる。

まず,現象としての国際政治そのものとパラリンピックの関係についてみてみたい。 本論は現象としての国際政治を,国を基本単位とした権力と価値配分の決定をめぐる動 態として捉える。パラリンピックの原点はウィンストン・チャーチル (Sir Winston L.

Spencer-Churchill)が第一期目の政権を担っていたイギリスに遡ることができる。1943 年,当時の保守党政権の指示によりバッキンガムシャーのストークマンデビル病院内に 戦争で傷ついた兵士への治療と社会復帰を目的として,国立総合脊髄損傷センターが設 立された。パラリンピック競技大会は,同センターで治療を受ける脊損患者へのリハビ リテーションのためにグットマン(Ludwig Guttmann)博士が1948年7月に実施した スポーツ大会が起源とされる⁵⁾。この事実は後にパラリンピックがオリンピック同様に 世界規模のスポーツ大会として扱われるようになり,広く知られることへの布石となっ た。

このような脊損患者専用の治療拠点が整備された背景には、イギリス帝国が直面した 兵員不足という課題に関係している。つまり、イギリスは広大な植民地を抱えた帝国で あり、第二次大戦に当たっては多くの戦線を構築しなくてはならなかった。具体的には 西欧を中心とする対独欧州戦線、地中海沿岸部を中心とする対伊欧州戦線、さらにはソ マリアを中心とする対独伊北東アフリカ戦線、そしてインド及びマレー半島を中心とす る対日アジア戦線、地球全体に戦線が構築された。このことは翻って各植民地における 現地兵力や、カナダや豪州、ニュージーランドといったコモンウェルス諸国だけでなく、 イギリス本国からも多くの戦力動員が必要とされる事態を意味していた。同時に、傷病 兵の数も莫大であり、特に激戦地である対独欧州戦線はその兵士の治療だけでなく回復 と前線への早期復帰が喫緊の課題であった⁶⁾。

戦時中に治療拠点を開設する背景には、リハビリテーションで元気に汗を流す傷痍兵 たちの姿を国民に伝え、イギリス軍の士気向上だけでなく、戦時内閣が国民からの支持 を集める上で重要なツールであったのではないだろうか。

一方で日本における国際政治とパラリンピックの関係についてはどうだろうか。日本 においても、障がい者スポーツの実施は戦争とは密接な関係にあったと言える。例えば、 1935年(昭和10年)から1940年(昭和15年)まで世界のニュースを映像でまとめた朝日 新聞社の「朝日世界ニュース」では、太平洋戦争中の1939年(昭和14年)3月19日に行 われた傷病兵慰問体育大会の様子が収められている⁷⁾⁸⁾。また、傷病兵たちは当時より 「白衣の勇士」として国家のために再び前線で勲功を上げようと「体力甦生運動」(リハ ビリテーション)に勤しむ存在として描かれている。さらに、同映像には次のようなナ レーションが挿入されている。

「不自由な白衣のこれら勇士を眺めていると,知らず、感謝の涙が込み上げてまいります⁹⁾」

このナレーションからは、戦時下特有の「感動」と「慰め」の論理が日本において用 いられていた片鱗を窺わせる。これらの記録映画は、当時戦時下の日本で傷病兵への

「手厚い」処遇を示すことで,戦線へ我が子をおくる家族の心配を軽減し,「お国のため に」と若者を戦線へ送り出す徴兵制そのものを機能させる上で重要なツールであったこ とを窺わせる。

このような背景とは逆に現在は「平和の祭典」としての地位を近代オリンピックが占 めている。事実,国際オリンピック委員会(IOC)や日本オリンピック委員会(JOC)は, 「現代のオリンピックは世界平和を究極の目的としたスポーツの祭典」と謳い,スポー ツの持つ平和を創り出す側面のみをもって「平和の祭典」であることを強調する¹⁰⁾¹¹⁾¹²⁾ (注3)。

しかし,パラリンピックは平和を創り出すだけでなく,戦争という非日常によって生 じる影響を,社会生活という日常に伝え,非日常的出来事と日常とを繋ぐ役割を担って きた。この点は元来戦争と平和をめぐる国際政治と不断の関係にあった,傷病兵をめぐ る歴史的事実が物語っている。

こうしたパラリンピックをめぐる歴史的な背景に着目して、本論は国際政治を分析対 象とする(1)国際開発論と(2)国際政治学という二つの観点からパラリンピックと 国際政治の関係を概観する。そして、それぞれの観点がパラリンピック及び障がい者ス ポーツと国際政治の関係をどのように捉えているのか明らかにしたい(注4)。

まず(1)国際開発論である。現代の国際政治において、政府開発援助(ODA)な どを介した途上国に対する開発を対象とする国際開発論は、スポーツ及び障がい者ス ポーツと接点の最も大きな研究領域の一つであろう。その根本的理由は、障がい者ス ポーツが先進国だけでなく途上国においても普及されてきたことにある。そもそも健常 者を対象としたスポーツをツールとした途上国の開発は1990年代初頭から本格的に取り 組まれてきた。小林勉によれば、「開発と平和を後押しするためのスポーツ(Sport for Development and Peace: SDP)」は1996年の IOC が国連開発計画(UNDP)との間で 締結した協力合意に端を発する。貧困撲滅のためのキャンペーンを協働で展開し、人間 開発に資するものとしてスポーツに着目した両組織が、ブルンジにおいて展開した「異 民族交流スポーツ・プロジェクト」がその最初の事例であったという¹³(注5)。こうし た90年代の取り組みは、21世紀に入りミレニアム開発目標(MDGs)が本格的な世界規 模の開発潮流となると、スポーツと開発は急接近をし、SDPもまた主流化してゆく¹⁴。

そして,障がい者スポーツと途上国の結節は2000年代に始まったと考えられる。従来, 障がい者スポーツに関する国際開発活動は,社会福祉(social welfare)の分野と文化 芸術・スポーツ(culture, arts and sports)という二つの開発セクターに別れて実施さ れてきた。この2セクターの分断を埋め,障がい者スポーツを開発ツールとして確立さ せたのは,上記 SDPの成功体験と,国連障害者権利条約(UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities)の締結による各国国内状況の改善が寄与している。同 条約は、第三十条に「文化的な生活、レクリエーション、余暇及びスポーツへの参加」を 規定し、障がい者がスポーツを行う権利を具体的に規定した初めての国際条約である¹⁵⁾。 こうした世界的潮流に沿って、障がい者スポーツもまた国際開発の重要なツールとして 認識されつつある。

次に(2)国際政治学である。国際政治学は戦後の米国に起源を持つ比較的新しい社 会科学である。国際政治学は国際関係論と混同されやすいが,厳密には「国家を基礎単 位とする権力と価値配分をめぐるアクター間の動態」を観察・分析する学問である。ハ ンス・モーゲンソウは国際政治の本質を,軍事力・経済力を基礎とした力 (power) に よって定義された利益 (interest) の獲得をめぐる権力闘争を国際政治の本質であると 論じた¹⁶⁾。そして権力の制限は勢力均衡 (balance of power) によって達成されると論 じた¹⁷⁾。しかし,この現実主義国際政治観 (Realism) は,東西冷戦,相互依存の時代, 冷戦後の一極秩序という時代の移ろいとともに多様な理論と共存することとなった。中 でも障がい者スポーツとの関係性は,条約の存在を基礎とする国際制度による国家間協 力の推進を論じたリベラル国際政治観 (Liberalism) との親和性が高い。そして,共通 の規範や価値観,思想に着目して国家間の協力を論じた構成主義国際政治観 (Constructivism) もまた,障害者権利条約の制定にかかるメカニズムを説明する視座 として有用だろう。

次章では、この二つの分野とパラリンピックとの結節点を模索している代表的な研究 をレビューしつつ、現実の国際政治とパラリンピックの関係について迫りたい。

2. 国際開発論からみたパラリンピック

初めに、国際開発論とスポーツとの関係について論じた研究として、イギリスの研究 者ロジャー・リヴァモア(Roger Levermore)らによる論文がある¹⁸⁾。論文集『スポー ツと国際開発』の第1章に収録された「スポーツと開発-分野マッピング」と題された レビュー論文は、近年注目される「開発におけるスポーツ(sports-in-development)」 という開発ツールを批判的に考察している。リヴァモアらは、1990年以降もスポーツが 開発の文脈において中核に据えられることは珍しいとし、むしろスポーツが開発の手助 けとなるという議論に懐疑的な立場を示す。

その要因としてリヴァモアらはスポーツと国際開発との間の排他的で男性優位,大衆 文化と結びつきやすい等のスポーツ特有の据えどころの難しさを挙げている¹⁹⁾。さらに, 彼らは,スポーツと開発の関係は歴史的に遡ることが可能であるとする。コロニアリズ

国際政治とパラリンピック - 二つのみかた:国際開発論と国際政治学-

ムとポスト・コロニアリズムの観点から概観することで,「開発におけるスポーツ」の 課題を洗い出す。具体的には,近代スポーツの伝播と受容は「文明化のプロセス」であ り,土着の「未開」を「文明なるもの」へと変化させる触媒であったとする²⁰⁾。

このポスト・コロニアリズムの発想から,現代における国際開発のドナー(出し手) とレシピエント(受け手)の間の関係性を類推することが可能であると主張する²¹⁾。か つて大英帝国における「英国的文化」が,教育とスポーツを通じて植民地へ伝播し受容 されたように,今日の「北側」や「西側」の単一文化を「グローバル・サウス(第三世 界)」へ伝播・受容させる手段としてスポーツが位置付けられるという²²⁾。

以上のリヴァモアらの研究は、一概に国際開発のツールとしてスポーツを用いること が必ずしもメリットばかりではなく、開発特有の構造的優劣をスポーツが助長ししまう 危険性に警鐘を鳴らすものであった。

リヴァモアらは①紛争解決と知的理解,②物理的,社会的,スポーツに関する共同体 の基盤構築,③教育を通じた(社会的)意識の醸成,④能力強化(エンパワメント), ⑤一般的な福祉と同様に,心身の健康増進に対する直接的なインパクト,⑥経済成長/ 貧困削減という六つの分野においてスポーツが開発において有益であると指摘する²³⁾。

一方で、この研究の限界は、スポーツそのものがもたらす負の側面を十分に指摘して いないということであろう。負の側面というのは、社会の中で相対的に弱い立場におか れやすい人々である障がいや民族、性的嗜好といった面でマイノリティとされる集団の 異質性を強調し、結果的にその集団を否定してしまうことと言える²⁴(注6)。また、近 代スポーツの多くが西欧に起源をもち、非西欧的・土着の文化伝統に根ざした生き方や 価値観の否定に繋がるという側面を捨象してしまっている。具体例として、イスラム圏 にルーツを持つ出身選手に対し、特定の国ではヒジャブやニカブといった戒律に順ずる ウェアの着用が認められていないことが挙げられるだろう。

こうした負の側面と関連して、障がい者といういわゆるマイノリティを主役とするパ ラリンピック競技種目に関連した国際援助は、今後ますます「スポーツと開発」の主流 となろうとしている。それはパラリンピックがもはや先進民主主義(いわゆる「西側」) 諸国の独占物ではなくなり、途上国から多くの参加者を集める時代となったことからも 明らかである。多くの先進国(「ドナー」)は、発展途上国(「レシピエント」)の社会福 祉の向上や、健康な生活を実現する上で「誰一人取り残さない(leave no one behind)」 という理念を掲げ²⁵⁾(注7)、包摂を目標にする。その最後の課題の一つとして、途上国 における障がい者をめぐる処遇の改善があげられるだろう。

このような現在の国際開発の潮流を鑑みると、リヴァモアらが指摘した「未開」と「文明」類推論は、今日における障がい者スポーツを介した開発の文脈によく当てはまるの

ではないか。そして,なぜスポーツと開発がもたらす負の側面が生じ,なぜ今日における開発においても取り除くことができないのか,その要因をさらに分析する手がかりと すべきであろう。そのために表面的な国際開発だけでなく,集団のアイデンティティと スポーツ,その国の社会とスポーツの関係性の根付く価値観にまで踏み込むことが必要 であろう。

3. 国際政治学からみたパラリンピック

次に第二の視座として国際政治学からパラリンピックについて検討してみたい。第1 章でも触れたように,元来国際政治学は国家を基本的な単位とした価値配分をめぐる権 力政治の動態を観察する学問であった。しかし,冷戦後の欧州統合,国際NGOなどの 国家以外のアクターが活躍する世界は権力政治だけでは捉えきれない様相を呈した。そ こで生まれたのが制度に着目した主体間の協力について論じたリベラリズムや,国家以 外の主体を分析に加え価値や思想,規範の伝播を説明する構成主義と言った国際政治観 であった。

こうした国際政治学の枠組みの中でも、構成主義の視点から障がい者スポーツに焦点 を当てたのがアーロン・ビーカム (Aaron Beacom)の研究である²⁶⁾。「障がい者スポー ツと発展の政治学」と題された論文で、ビーカムは障がい者スポーツをめぐる国際と国 内二つのレベルの政策変化が連動していることを指摘した。そして、その連動が規範 (法制度もしくはその根底にある思想や理念)成立のためのダイナミクスを生成し、障 がい者の権利保護に結実したと主張する。

まず,国際レベルと国内レベルの政策変化の連動について,イギリス国内を例に取り 上げ,開発プロセスを障がい者スポーツにまで拡大することによって,国内と国際レベ ルにおける障がい者権利保護(促進)の議論を結びけたと指摘する²⁷⁾。

さらに、障がい者権利保護をめぐる規範生成ダイナミクスについて明らかにしてい る。ここでいう規範生成ダイナミクスとは、非国家主体のアドボカシー活動による国家 の説得によって規範を生成するという、国境を跨いだ(トランスナショナルな)制度設 計過程のことを指す。

冷戦後,多元主義(国際社会は国家だけが主体ではないとする主張)に基づく障がい 者組織(Disabled Peoples Organizations: DPOs)の活動域の増加によって,人権アド ボカシーネットワークが組織されるようになった。これにより障がい者たちの「抑圧さ れていた」声が国際討議空間での懸念の共有と関係国による支持と説得につながる。権 利保護制度(国連障害者権利条約)などの各 DPOs が目指す成果に結びつくというも



出典: Keck, M. E. and Kathryn S., 1998, Activists Beyond Borders: Advocacy Networks in International Politics, Cornell University Press, 13.

のだ²⁸⁾。

DPOs の具体例としては、リハビリテーションの過程においてスポーツを利用するハ ンドブックを作成しているハンディキャップ・インターナショナル(Handicap International)や、ダイアナ妃杯シッティングバレー選手権大会を主催する地雷生存者 ネットワーク(Landmine Survivors Network)などがある²⁹⁾。こうした DPOs の活動 は国連障害者権利条約の成立によって障がい者の処遇や地位の向上という意味で実を結 んだと言える³⁰⁾。

この障害者権利保護制度の形成は「ブーメラン・パターン」と呼ばれる規範生成のメ カニズムに当てはまる好事例であろう。この規範生成メカニズムは国際政治学者シキン ク(Kathryn Sikkink)とケック(Margaret Keck)によって1990年代に理論化され, 国際政治学に多大な影響を与えた³¹⁾。「ブーメラン・パターン」とは、条約批准や制度 の設置に消極的な立場をとる国家AをA国内NGOなどの非国家組織が、国際NGO (International NGOs)によるネットーワーキングやアドボカシー活動を通じて制度の 設立に積極的な国家Bを説得する。この国家Bが旗振り役として主体的な役割を担うこ とで、国際社会の圧力を形成し、同国の国内制度を変化させるという説明モデルである。 本来であればA国の国内問題としてNGOなどの主張は否定され、制度生成まで到達し 得ない要求だが、国連などの国際討議空間で形成される圧力を利用することで、制度を 実現させるというメカニズムである(図1)。

また,ビーカムは開発ツールとしてのスポーツの長所と短所について次のように議論 している。まず長所としては,「触媒」としての役割を挙げている³²⁾。障がい者組織が

スポーツを開発援助の提供枠組みの一部として利用する傾向にあるとしている。つま り,開発援助を引き出す枠組みとして,スポーツが有効であることを障がい者組織が認 識しつつあるということである。こうしたスポーツの有効性を研究者が実証するために 依拠する証拠は,データで実証しやすいリハビリテーションに関する医療面からの研究 に偏重している。他方,短所の一つとして,「スポーツにおける開発」を受容する障が い者組織が,国際開発のプロセス全体におけるスポーツの地位を誇張しすぎる傾向があ る点も指摘している³³。

以上のように,ビーカムの論文は障がい者スポーツと国際政治学との接点を見出す貴 重な論点を提示している。しかし,ビーカムは障がい者スポーツを分析する上で重要だ と思われる国際政治学の次のような視点・概念を見落としている。

ビーカムは特殊のままであることについて特段の評価を付していない。障がい者ス ポーツは障がい者という,社会の中でのマイノリティ集団を想定しながらも,「非主流」 のままでいる可能性の問題を捨象してしまっている。言い換えれば,ビーカムはスポー ツによって多数派に統合されていくことに対する評価を明らかにしていないのである。 ただし,ビーカムは障がいをもったままであることへの尊厳を軽視してはおらず,ス ポーツを通じた特定の価値観の受容には慎重な立場を取っている。

しかし、スポーツはこうした少数者を排除し、多数者への統合を促進するツールとも なり得る。まして、多民族国家の崩壊過程で起きる内戦や、南北格差に起因する諸国家 間の不平等など、国際社会のあらゆる分断やその背後にあるジレンマについて分析する 国際政治学の観点からは、スポーツが統合と排除という二つの側面を含んだ両義的な ツールであると考えることができる。1990年以降、内戦は複数の民族集団が隣り合わせ で居住する領域で多発している。そして、現代国際社会で議論される開発概念そのもの が、世界銀行や国連関係機関が主導し、非西洋的文化や伝統的価値観の軽視という負の 側面を有していることを無視することはできない。

さらに,ビーカム論文では「開発におけるスポーツ」とは一体誰が利用する概念なの かが明らかではない。それが開発援助のドナー(出し手)とレシピエント(受け手)が 利用するのか。また国内においても社会的弱者のためなのか,政策立案者(社会的強者) のためなのか定かでない。

最後に,国際政治学の視点からパラリンピックを考察する上での論点を提起したい。 国際政治学の利点はアクターの設定が多様であり,それが国家やNGOなどの異なる位 相であっても,論者の立場によっては扱い得るということだろう。パラリンピックとい う世界規模のイベントが「普遍的な」様相を保ちながら成り立つ背景には,西洋と非西 洋や,宗教,伝統文化といった価値規範同士の折衝があるのではないかと考えられる。
国際政治とパラリンピック - 二つのみかた:国際開発論と国際政治学-

国際パラリンピック委員会(IPC)が掲げる理念が,開催国や開催地の民族の固有性, 特に非西欧的要素とどこまで両立可能であるのかという問題を検討するにあたり,異な る位相のアクター設定による分析が有効であれば,多角的な検証も可能となるだろう。

そして、国家間戦争や内戦といった国際紛争と不断の関係にあるパラリンピックにお いて、ナショナリズムとスポーツの問題は避けられないテーマであろう。ナショナリズ ムを動員する上で、スポーツが利用されやすいということはオリンピック研究において も指摘されてきた³⁴⁾。これはある程度パラリンピックにも当てはまるのかもしれない。 しかし、障がい者という社会集団がスポットライトを浴びるパラリンピックにおいて、 国民の愛国心や郷土愛といった感情が、社会的多数者である健常者を中心とするスポー ツ大会と同じロジックで鼓舞されるかは定かではない。

おわりに-こらからのパラリンピック理解のために

最後に国際開発論と国際政治学の二つの視座からパラリンピックと国際政治の関係性 ついてまとめてみたい。まず、国際開発論からは障がい者スポーツが重要な開発ツール として論じられていることがわかった。しかし、そこにはリヴァモアらが指摘した「未 開」と「文明」類推論が当てはまる。つまり、国際開発とは本来「北から南へ」(「先進 国から発展途上国へ」)、ヒト・モノ・カネ・サービス(役務)が援助として提供される だけでなく、必ずある特定の文化や価値観の伝播が伴うことである。

こうした開発がもつ負の効果は, 自国のパラリンピアンの活躍を目指す被援助国に先 進国の文化や価値観の「押しつけ」が行われる可能性を孕んでいる。パラリンピックの もつ西洋的, 欧州的な価値観や文化の伝播・浸透によって, 途上国の伝統的な価値観や 文化が衰退する危険性があることに自覚的でなくてはならないだろう。今後, ドナーと しての日本がスポーツ・フォー・トゥモロー(SFT)スキームを介して途上国の障がい 者スポーツに関与する機会を増やしてゆく際に重要なのは, パラスポーツ・エリート育 成だけでなく障がい者スポーツそのものの裾野を広げることと多様性の尊重であろう。

特に,開発アプローチは草の根(グラス・ルーツ)を基礎とした支援を組み合わせる べきであろう。具体的には,NGOや被支援国競技団体が,裨益する自治体と協働し, 政府主導で行われるエリートの養成と草の根で行われる障がい者スポーツの普及活動を 支援の両輪として行っていくことで,裨益集団間の対立が特定のアイデンティティの固 定化に結び付けられるような事態を避けなくてはならない。この草の根支援による補完 は,ある特定の価値の「押し付け」による文化支配・搾取を予防する意味でも重要であ る。

71

パラリンピック研究会 紀要 vol.9

次に国際政治学の視点からは、トランスナショナルな非国家主体による国際・国内制 度や規範の生成メカニズムが有用であることがわかった。この点は国連障害者権利条約 の成立によって障がい者が国際的な人権保護の対象として認知されたことからも、各国 内の障がい者の地位向上やスポーツに関わる機会の増加が期待される。国際政治学は国 家を基本的な分析単位とするが、冷戦終結以降はその分析枠組みは多様化している。と りわけ、構成主義は、被国家主体や文化、思想といった国際社会を構成する根源的要素 をカバーする。現に、昨今のパラリンピックは国家代表だけでなく、特定の国家のパラ リンピック委員会から支援が期待できない難民などの個人資格での参加が定着しつつあ る。こうした時代において、国際政治学は依然として有用なツールだと言える。

各分野におけるパラリンピックに関する研究の蓄積は十分とは言い難い。しかし,パ ラリンピックと国際政治は奥行きのあるテーマあるといえよう。本論で示したのは,こ うしたパラリンピックと国際政治の複雑な関係性を紐解くヒントに過ぎない。今後,複 数の視座を組み合わせ,学際的な研究が積み重ねられていくことを期待したい。

脚注

- (1) パラリンピック研究の不足は、パラリンピックに関する教育の課題と直結している。大林太郎 はパラリンピック教育について、「定義や目的が必ずしも十分に理解されておらず、単発的な イベントとしてのパラリンピアンによる講演会や、障がい者スポーツの体験講座等にとどまっ ている現状がある」と指摘する(大林, 2015)。
- (2) 小倉和夫はパラリンピックとオリンピックの「結合」を、オリンピックとパラリンピックを、 できるだけ平等に扱い、健常者のスポーツ大会と障がい者の大会とをできればさらに連携ある いは結合さらには統合した形で行おうとする試みとして定義し、利点と欠点について考察して いる(小倉, 2017)。
- (3) なお、古代オリンピックがその開催期間中に諸ポリス間で実践された停戦行為「エケケイリア (Ekecheiria)」をもって「平和の祭典」とする見方もある(小林, 2014)。
- (4) なお本論で扱う二つの観点についての議論は、紙幅の関係上必ずしも網羅的ではない。
- (5) 開発ツールとしてスポーツを用いた活動の起源には諸説ある。例えば、ケニア首都ナイロビ近郊のスラムで実施されたサッカーを通じた青少年の組織化、コミュニティにおける繋がりの強化に対する支援は、1987年に開始された。この「マサーレ青少年スポーツ協会(Mathare Youth Sports Youth Sports Association: MYSA)」を起源とする説もある(Coalter, 2010)。
- (6) こうしたスポーツ自体の負の側面については、いくつかの既存研究でも議論されている (Shehu, 2015)。
- (7) 持続的開発目標(Sustainable Development Goals: SDGs)の定める標語。SDGsは、2015年に ポスト・ミレニアム開発目標(Millennium Development Goals: MDGs)として定められた 2030年までの17項目からなる開発目標。特徴としては、MDGsが主に途上国や低開発国を念頭 に設定されていたのに対し、SDGsは対象を先進国まで広げた包括性が挙げられる。((独)国 際協力機構(JICA)、ウェブサイト)。

引用参考文献

- Brittain, I. and Green, S., 2014, "Disability sport is going back to its roots: rehabilitation of military personnel receiving sudden traumatic disabilities in the twenty-first century," Smith B. (eds.), Paralympics and Disability Sport, Routledge, 72-92.
- 2) The Guardian, "Paralympics offers life after trauma for wounded soldiers," August 23, 2012, https://www.theguardian.com/sport/2012/aug/23/paralympians-british-militaryrehabilitation, (December 29, 2017).
- 3)大林太朗,2015,「2020年東京大会に向けた『オリンピック・パラリンピック教育』に関する 一考察—IPCの『パラリンピック教育』の定義と過去の事例分析から一」,『日本財団パラリン ピック研究会紀要』,2,69-77.
- 小倉和夫,2017,「オリンピックとパラリンピックの『結合』についての一試論」,『パラリンピッ ク研究会紀要』, 7, 1 − 17.
- 5) Brittain, I., 2014, From Stoke Mandeville to Sochi: A History of the Summer and Winter Paralympic Games, Common Ground Publishers, 6-8.
- 6) Broadberry, S. and Howlett, P., 1998, "The United Kingdom: 'Victory at all costs'," Harrison, M. (eds.), <u>The Economics of World War II: Six Great Powers in International Comparisons</u>, Cambridge University Press, 43-80.
- 7) 朝日新聞社,「傷病兵慰問体育大会」(映像資料), 1939年3月19日, 朝日世界ニュース No.271, メディア ID: 060009B, https://vivia-library.appspot.com/lib/data/detail?f=l&mdsq=6894&call back=ndUKmnkjOGvPqtdEfHEV, (2017年8月22日).
- 8) 東京新聞 (Tokyo Web),「日中戦争下,軍が傷病兵体育大会 パンフ発見, 士気維持に危機 感か」, 2017年8月17日, http://www.tokyo-np.co.jp/article/national/list/201708/ CK2017081702000137.html, (2017年8月22日)
- 9)朝日新聞社,「朗らかに体力を養う白衣の勇士たち」(映像資料),1939年月日不明,朝日世界 ニュース No.266,メディア ID: 060009B, https://vivia-library.appspot.com/lib/data/detail?f=l &mdsq=6861&callback=ndUKmnkjOGvPqtdEfHEV,(2017年8月22日)
- International Olympic Committee, "Peace Trough Sport," https://www.olympic.org/peacethrough-sport, (December 26, 2017).
- 11) 公益財団法人日本オリンピック委員会,「コラムインタビュー」, https://www.joc.or.jp/ column/olympic/history/001.html, (2017年12月26日).
- 12)小林勉, 2014,「なぜスポーツを通した国際開発か?」,清水論編『現代スポーツ評論31号スポー ツを通した開発のいま』,創文企画, 38-39.
- Coalter, F., 2010, "The Politics of Sport-for-Development: Limited Focus Programmes and Broad Gauge Problems?" International Review for the Sociology of Sport, 45(3), 295-314.
- 14) 小林, 前揭書, 38-43.
- 15) 佐藤裕視, 2016,「国際障害者権利保障制度と日本による国際協力の結節一アジア太平洋障害 者支援センター(APCD)設立を焦点として」,『日本財団パラリンピック研究会紀要』, 4, 65-86.
- 16) ハンス・モーゲンソウ(原彬久監訳), 2013,『国際政治一権力と平和(上)』,岩波書店,94.
- 17) ハンス・モーゲンソウ(原彬久監訳), 2013, 『国際政治一権力と平和(中)』, 岩波書店, 16-21.
- Levermore, R. and Beaco, A., 2009, <u>Sport and International Development</u>, Palgrave Macmillan, 1-25.
- 19) Ibid., 15-16.
- 20) Ibid., 11-12.

- 21) Ibid., 12.
- 22) Ibid., 13-14.
- 23) Ibid., 9-10.
- 24) Shehu, J., 2015, "Theorizing Sport for Development: Intersections among Sport. Gender and Development," Hayhurst, L., Tesskay, K., and Chawansky, M. (eds.), <u>Beyond Sport for</u> <u>Development and Peace: Transnational Perspectives on Theory, Policy and Practice,</u> Routledge, 12-28.
- 25) (独) 国際協力機構 (JICA) ウェブサイト,「国際協力・ODA について」, https://www.jica. go.jp/aboutoda/sdgs/index.html, (2017年12月30日).
- 26) Beacom, A., 2009, "Disability Sport and the Politics of Development," Levermore, R. and Beacom, A. (eds), Sport and International Development, Palgrave Macmillan, 98-123.
- 27) Ibid., 99.
- 28) Ibid., 100-101.
- 29) Ibid., 104.
- 30) Ibid., 117.
- 31) Keck, M. E. and Sikkink, K., 1998, <u>Activists Beyond Borders: Advocacy Networks in</u> International Politics, Cornell University Press, 1-38.
- 32) Ibid., 105.
- 33) Ibid., 103.
- 34) Bainer, A., 2005, "Sport and Nation in the Global Era," Lincoln, A. (eds.), <u>The Global Politics</u> of Sport: The role of global institutions in sport, Routledge, 89-91.

International Affairs and Paralympic Games: Perspectives from International Development Studies and International Politics

Hiromi SATOH

(The University of Tokyo)

"Uncertainty" has been a feature of international affairs in recent years. There is a wave of international terrorism and migration, and the pendulum swing towards protectionism is rife. Under these circumstances, the world will be looking more closely to the direction that Japan will take as it prepares for the 2020 Tokyo Olympic and Paralympic Games.

This is also true of the Paralympic Games, which are inherently closely related to international affairs, such as wars and civil wars that engendered large numbers of people who became socially vulnerable. The Paralympic movement has its origins in the rehabilitation of war veterans wounded in the Second World War, and its close links with international affairs remain unchanged even in the 21st century. In fact, a Syrian refugee who fled the Syrian civil war participated in the 2016 Rio Paralympic Games.

In a sharp contrast to the Olympics, there is little research on the relation between the Paralympics and international affairs. On the contrary, the emphasis on the link between the Olympics and international affairs has been laid, particularly in Japan, on high-flown rhetoric, such as in the form of the "festival of peace" and "forum for international cooperation," while the inherent link between the Paralympics and international politics has been diluted.

Against this backdrop, this research aims to elucidate the relation between the Paralympics and international politics, setting the question, "What is the relation between international affairs and the Paralympics and how has that relation evolved?" To address this question, two approaches that pertain to international politics as major themes were used, namely, (1) International Development Studies and (2) International Politics. From the perspective of international development studies, the

introduction of the concept of "sports-in-development" brought to light the negative aspect of linking sports and international development. From the perspective of international politics, it was clarified, from the constructivist standpoint that includes in its scope non-state actors like international NGOs, that improvement in the status of people with disability was brought about by the interlinkage of domestic and international policies.

These approaches to the link between disability sports and sports on one hand and international politics on the other may be sounding an alarm that what we see in Japan is the opposite of what it should be. In other words, development undertaken blithely without regard for the strong historical link between war and disability sports will bring to the surface the intrinsic gap between sports and disability.

As the origins of the Paralympics symbolize, disability sports have strong links with international affairs in the form of wars and civil wars. It is widely known that the Paralympics have their origins in the rehabilitation of patients with spinal injuries at the Stoke Mandeville Hospital in the U. K., which was established with the purpose of treating and rehabilitating war veterans injured in the Second World War. In Japan too, the origins of disability sports always had links with war.

The above discussion from the perspectives of International Development Studies and International Politics clearly showed that the Paralympics are inherently deeply interconnected with international affairs in the form of war and peace. The move to rapidly link international development and disability sports and bring about interlinkage between domestic-level and international-level policies is positive and has value. On the other hand, the decreasing tolerance towards non-universality that lurks behind the notion of respect for the uniqueness of people with disability and pursuit for the spread of such universal principles as nationalism and sports is negative and must not be overlooked.

スペシャルオリンピックス夏季世界大会概要表(*1)

開催年月日	公式名称	開催地	主催	大会エンブレム	参加数		日本選手団			競技数
				1447704	E	選手	選手	役員	計	AL JACK
1968年 7月20日	The First International Special Olympics Summer Games	シカゴ (アメリカ)	ケネディ財団	不明	2	1,000	不参加	不参加	不参加	4
1970年 8月13日-15日	The Second International Special Olympics Summer Games	シカゴ (アメリカ)	- - - - オリンピックス -	不明	4	2,000	不参加	不参加	不参加	不明
1972年 8月13日-18日	The Third International Special Olympics Summer Games	ロサンゼルス (アメリカ)		不明	不明	2,500	不参加	不参加	不参加	不明
1975年 8月7日-11日	The Fourth International Special Olympics Summer Games	マウント プレザント (アメリカ)		不明	10	3,200	不参加	不参加	不参加	10
1979年 8月8日-13日	The Fifth International Special Olympics Summer Games	ブロックポート (アメリカ)		不明	約20	約3,500	不参加	不参加	不参加	不明
1983年 7月12日-18日	The Sixth International Special Olympics Summer Games	バトンルージュ (アメリカ)		不明	不明	約4,000	不明	不明	68(*3)	不明
1987年 7月31日 - 8月8日	The Seventh International Special Olympics Summer Games	サウスベンド (アメリカ)		不明	約70	約4,700	26(*4)	4(*4)	30(*4)	不明
1991年 7月19日-27日	The Eighth Special Olympics World Summer Games	ミネアポリス/ セントポール (アメリカ)		不明	約100	6,000	58(*4)	66(*4)	124(*4)	不明
1995年 7月1日-9日	The Ninth Special Olympics World Summer Games	ニューヘイブン (アメリカ)			143	約7,000	不明	不明	30	21
1999年 6月26日 - 7月4日	The 10th Special Olympics World Summer Games	ローリー/ ダーラム/ チャペルヒル (アメリカ)			150	約7,000	不明	不明	45	19
2003年 6月21日-29日	The 2003 Special Olympics World Summer Games	ダブリン (アイルランド)		where the	150	約6,500	53	24	77	18
2007年 10月 2 日-11日	The 2007 Special Olympics World Summer Games	上海 (中国)		Constant of Constant	164	約7,500	38	82	120	25
2011年 6月25日 - 7月4日	The 2011 Special Olympics World Summer Games	アテネ (ギリシャ)			170	約6,000	52	23	75	22
2015年 7月24日 - 8月2日	The 2015 Special Olympics World Summer Games	ロサンゼルス (アメリカ)			165	6,500	77	41	118	26

スペシャルオリンピックス冬季世界大会概要表(*1)

開催年月日	公式名称	開催地	主催	大会エンブレム		x (* 2)	日本選手団			競技数
				14-1104	国	選手	選手	役員	計	% 元1天女人
1977年 2月5日-11日	The First International Special Olympics Winter Games	スティームボート スプリングス (アメリカ)	スペシャル オリンピックス	不明	不明	約500	不参加	不参加	不参加	2
1981年 3月8日 -13日	The Second International Special Olympics Winter Games	ストウ (アメリカ)		不明	不明	約600	不参加	不参加	不参加	3
1985年 3月24日 -29日	The Third International Special Olympics Winter Games	パークシティ (アメリカ)		不明	14	不明	不明	不明	2 (*3)	不明
1989年 4月1日-8日	The Fourth International Special Olympics Winter Games	リノ (アメリカ)		不明	18	約1,000	不明	不明	不明(*3)	不明
1993年 3月20日 -27日	The Fifth Special Olympics World Winter Games	ザルツブルク (オーストリア)		不明	約50	1,600	不明	不明	2 (*3)	不明
1997年 2月1日 - 8日	The Sixth Special Olympics World Winter Games	トロント (カナダ)		不明	73	約2,000	不明	不明	17	不明
2001年 3月4日 -11日	The 2001 Special Olympics World Winter Games	アンカレッジ (アメリカ)		(P)	約70	約1,800	10	6	16	不明
2005年 2月26日 - 3月5日	The 2005 Special Olympics World Winter Games	長野		200 North Complex Market Market Comment Market Market Comment	84	2,575 (*5)	109	41	150	7
2009年 2月7日 -13日	The 2009 Special Olympics World Winter Games	ボイシ (アメリカ)		**	約100	約2,500	61	26	87	7
2013年 1月29日 - 2月5日	The 2013 Special Olympics World Winter Games	平昌 (韓国)		Proceeding 2013	110	2,300	59	25	84	8
2017年 3月14日 -25日	The 2017 Special Olympics World Winter Games	シュラートミング/ ローアモース/ ラムサウ/ グラーツ (オーストリア)			105	2,600	54	27	81	9

出典:主にスペシャルオリンピックスインターナショナル (SOI)公式ホームページ、スペシャルオリンピックス 日本 (SON)公式ホームページを基にパラリンピック研究会中村真博研究員作成.

SON: http://www.son.or.jp/activity/report/index.html, (January 22, 2018)

http://www.son.or.jp/docs/pdf/2014sankou.pdf, (January 22, 2018)

*1:ホームページ (SOI と SON, 各大会など)によって記載が異なる情報に関しては SOI 公式ホームページの記載に従う.

1 : ホームペンションの記載にたり、 2 : SOI な気ポームページにおいて、more than や nearly, approximately などと記載されている場合は約○○と統一した。 * 3 : 小森亜紀子, 2013,『スペシャルオリンピックスがソーシャル・インクルージョンに果たす役割一学校連携プログラムにおける交流経験を中心に』、風間書房, 83. * 4 : 遠藤雅子, 2004,『スペシャルオリンピックス』、集英社, 130, 132.

*5:NPO法人2005年スペシャルオリンピックス冬季大会・長野(SONA), 2005,『2005年スペシャルオリンピック冬季大会公式報告書』, 24.

執筆者

小倉 和夫

日本財団パラリンピックサポートセンター 理事長 独立行政法人国際交流基金 顧問 青山学院大学 特別招聘教授

オットー・J.・シャンツ

コブレンツ=ランダウ大学 教授

アレクサンドラ・ディバイン

メルボルン大学グローバルヘルス・ノサル研究所上席調査官

アリシア・キャロル

CBM オーストラリア

- サイナミリ・ナイヴァル
- センミリア・セル

フィジー障害者連盟

佐藤 裕視

東京大学大学院 総合文化研究科国際社会科学専攻博士課程

Authors

Kazuo OGOURA

President, The Nippon Foundation Paralympic Support Center Senior Advisor, The Japan Foundation Guest Professor, Aoyama Gakuin University

Otto J. Schantz

Professor, University of Koblenz-Landau

Alexandra Devine

Senior Research Officer, Nossal Institute for Global Health, University of Melbourne

Aleisha Carroll

CBM Australia

Sainimili Naivalu

Senmilia Seru

Fiji Disabled People's Federation

Hiromi SATOH

PhD Student, Department of Advanced Social and International Studies, Graduate School of Arts and Sciences, The University of Tokyo

パラリンピック研究会 紀要 第9号 2018年3月発行 発行者 日本財団パラリンピックサポートセンターパラリンピック研究会 〒107-0052 東京都港区赤坂1-3-5 赤坂アビタシオンビル4階 電話:03-5545-5991 Fax:03-5545-5992 URL: http://para.tokyo/

Published in March 2018 Publisher The Nippon Foundation Paralympic Support Center 1-3-5-4F, Akasaka, Minato-ku, Tokyo 107-0052, Japan Tel: +81-(0)3-5545-5991 Fax: +81-(0)3-5545-5992 URL: http://para.tokyo/english/

Journal of Paralympic Research Group Vol.9

March 2018